Animation fil rouge de la journée : Henri JACOT, professeur des universités (honoraire), membre du conseil national d'orientation du CNFPT

A partir de 09h00 - Accueil des participants

09h15 - Ouverture et présentation de la journée

Marc BAÏETTO, président de la CA Grenoble-Alpes Métropole, président de l'EP SCOT Région urbaine de Grenoble, maire d'Eybens, vice-président du CNFPT
Géraldine HAKIM, directrice régionale de la délégation Rhône-Alpes Lyon du CNFPT

09h30 - Introduction par Alain COTTALORDA, président de la CAPI, maire de Bourgoin-Jallieu, conseiller général de l'Isère

## LE DEFI DE L'INTERTERRITORIALITE

09h45 - Conférence par Patrick LE LIDEC, politiste, chargé de recherches au CNRS/Centre d'études européennes de sciences

## QUELLES EVOLUTIONS POSSIBLES DE LA LOI RCT ?

Un an après la loi du 16 décembre 2010, quel regard peut-on porter, à la fois sur son bilan de mise en oeuvre dans la recomposition de la carte intercommunale, mais aussi sur les fondements politiques de cette réforme, dans un contexte où une remise en cause de certaines dispositions sont envisagées et où, dans le même temps, les contraintes budgétaires forcent les interrogations sur le sens et les ressources de l'action publique locale.

- Le bilan provisoire des effets de la loi du 16 décembre 2010 et la visée prédictive sur la carte intercommunale
- Réforme institutionnelle : quels fondements politiques ? Quelle maturité politique des collectivités ?
- Eléments pour une prospective des chantiers à venir : la quête de l'échelle omni pertinente ; le deuil obligé de *la* simplification définitive ?
- Territoires et service public : comment répondre aux défis de l'incontournable inter territorialité et aux exigences des citoyens ? Comment envisager et intégrer les liens entre les territoires et organiser la "coproduction" d'un service public ?

10h15 - Conférence par Jean-Pierre COBLENTZ, expert en finances et fiscalité locale, directeur associé Stratorial finances

**LA CONTRAINTE FINANCIERE, MOTEUR DES FUTURES EVOLUTIONS DE L'INTERCOMMUNALITE ?**

- Endettement public, l'inévitable implication des collectivités territoriales dans la maîtrise des déficits et l'interdépendance des secteurs de l'action publique
- Quelles conséquences pour l'action publique locale et quelles réponses envisageables ?

- Focus sur les grandes questions à l'ordre du jour des collectivités : fiscalité, dotations, péréquation, cofinancements
- Nouvelle donne financière et impacts prévisibles sur le « bloc communal »

11h00 - Pause

11h10 - Table ronde avec :

- Animation : Henri JACOT
- Anne ANTOINE, directeur général des services, commune de Le Versoud
- Marc BAÏETTO, président de la CA Grenoble-Alpes Métropole, président de l'EP SCOT Région urbaine de Grenoble, maire d'Eybens, vice-président du CNFPT
- Marie-Christine BERNARD-GELABERT, chef du bureau des structures territoriales,

sous-direction des compétences et des institutions locales à la Direction générale des collectivités locales.

- Frédéric PIN, directeur général des services de la CAPI

*Liste des participants en cours de finalisation*

**VERS DE NOUVEAUX TERRITOIRES ?**

Témoignages de professionnels, d'élus sur leurs approches des changements à mettre en œuvre et les scénarii d'actions possibles pour les collectivités :

- Quels scénarios envisageables pour l'après 2012 ?

  La place des questions territoriales dans le débat pré-électoral 2012, les sujets qui restent à traiter et les réponses émergentes

- Comment préparer les débuts de mandat 2014 ?

  Les questions qui s'imposeront à l'agenda dans les collectivités du bloc communal : reprise et accélération de la refonte de la carte intercommunale, élaboration des schémas de mutualisation, de partages de compétences et des pactes financiers et fiscaux communes / intercommunalité à revisiter

  De nouvelles articulations à inventer entre citoyenneté communale et citoyenneté communautaire

  La question de la proximité dans des intercommunalités plus grandes et plus fortes ; une nouvelle vocation pour les communes ?

12h30 - Déjeuner

14h00 - Ateliers - *participation à l'un des trois ateliers qui se dérouleront en parallèle*

**Atelier 1 - TERRITOIRE(S) ET COMPETENCES**

Animation : Aymen BEN MILED, directeur des finances, ville de Grenoble, co-auteur de l'étude INET- AMGVF « *Métropole : entre réalité géographique et enjeux institutionnels, quelles perspectives de gouvernance ?* »
Christine BREMOND, chargé d'études et consultante, Mairies conseils (service de la Caisse des Dépôts)

• Périmètre et révision de la carte intercommunale
Les SDCI, les problématiques et les conséquences des chantiers de fusions
La situation des syndicats de communes : entre l'obligation de les supprimer et l'opportunité d'en créer ?

• Compétences : contenu, étendue, exclusivité, transferts ; exercice par et pour qui ?
La définition de la compétence, la concurrence et la complémentarité entre les communes et les communes et l'intercommunalité. Les exemples de l'urbanisme et du périscolaire.
Les transferts, la proximité

• La place des communes ; la place des partenaires.
Projet communautaire ou projet de territoire. La contractualisation ou l'appel à projet : quel nouveau mode d'action à créer ?

## Atelier 2 - LES PACTES FINANCIERS ET FISCAUX AU SERVICES DES PROJETS DE TERRITOIRE

Jean-Pierre COBLENTZ, expert en finances et fiscalité locale, consultant associé Stratorial finances
Didier LOCATELLI, consultant New Deal

• Construire le projet de territoire et la démarche stratégique
Partager une vision du territoire et définir une stratégie globale
Rendre lisible les enjeux de l'ensemble des acteurs impliqués
Comprendre le fonctionnement du territoire et identifier les interactions

• Allocation stratégique des ressources
L'impact de la péréquation horizontale : définir la richesse agrégée du territoire
La méthode de l'agrégation territorialisée des comptes
Elaboration du pacte financier et fiscal
Pilotage et l'évaluation en continue du projet

## Atelier 3 - TERRITOIRE(S), GOUVERNANCE ET MANAGEMENT : SE PREPARER A 2014

Animation : Joël SATRE BUISSON, consultant territorial, professeur associé Université Lille 1
Pascal FORTOUL, président de l'ADGCF, directeur général des services de la Communauté d'agglomération du Pays Voironnais
*En cours de confirmation*
Saïd YAHIAOUI, maître de conférence à l'université de Lyon 2, 1er adjoint aux finances de Vaulx-en-Velin

• L'élu et sa relation aux citoyens

Exécutifs de transition et préparation du mode de scrutin. Quelle représentativité locale ?
La difficile émergence d'une citoyenneté communautaire : les limites des changements apportés par la réforme ; les réponses à expérimenter

• La prise de décision de l'intercommunalité
La réforme : la représentativité des communes et l'organisation des Vices présidences. De la recherche d'un intérêt intercommunal à la gestion du compromis politique
Vers une démocratisation de la décision intercommunale ?

• Intercommunalité et proximité
Quelle place pour les communes, les quartiers des villes-centre, dans la vie de l'agglomération ? La relation habitant – territoire
La participation des citoyens aux décisions locales : dans le quartier, pour la commune ou au niveau de l'intercommunalité

• Manager le changement : les chantiers stratégiques et opérationnels à conduire au sein du bloc communal en transition

16h30 - Conclusion

Animation : Henri JACOT

Les mots clés et les idées forces des ateliers : rapporteurs des ateliers

Ouverture - Où en est la décentralisation ? par Patrick LE LIDEC

17h30 - Fin de la journée

**Informations pratiques :** l'atelier de L'Isle-d'Abeau