

L'(in)soutenabilité des finances publiques?

Frank VERMEULEN
FVA Management

CNFPT / INET
PANTIN – 20 avril 2011

Pluralité des grilles d'analyse / points de vue

- 1er Table ronde : Diagnostic et perspectives macroéconomiques des finances publiques en France et dans l'Union européenne
  - Stéphane **GALLON**
  - Amélie **VERDIER**

- 2ème Table ronde : Comment conjuguer la soutenabilité des finances locales et les missions de service public de proximité ?
  - René **DOSIÈRE**
  - François **CASTEIGNEAU**
  - Michel **KLOPFER**

- 3ème Table ronde : La soutenabilité des finances publiques : discerner et choisir à l'épreuve de la contradiction des valeurs
  - Christian **VIGOUROUX**
  - Jean-Yves **LARRAUFIE**

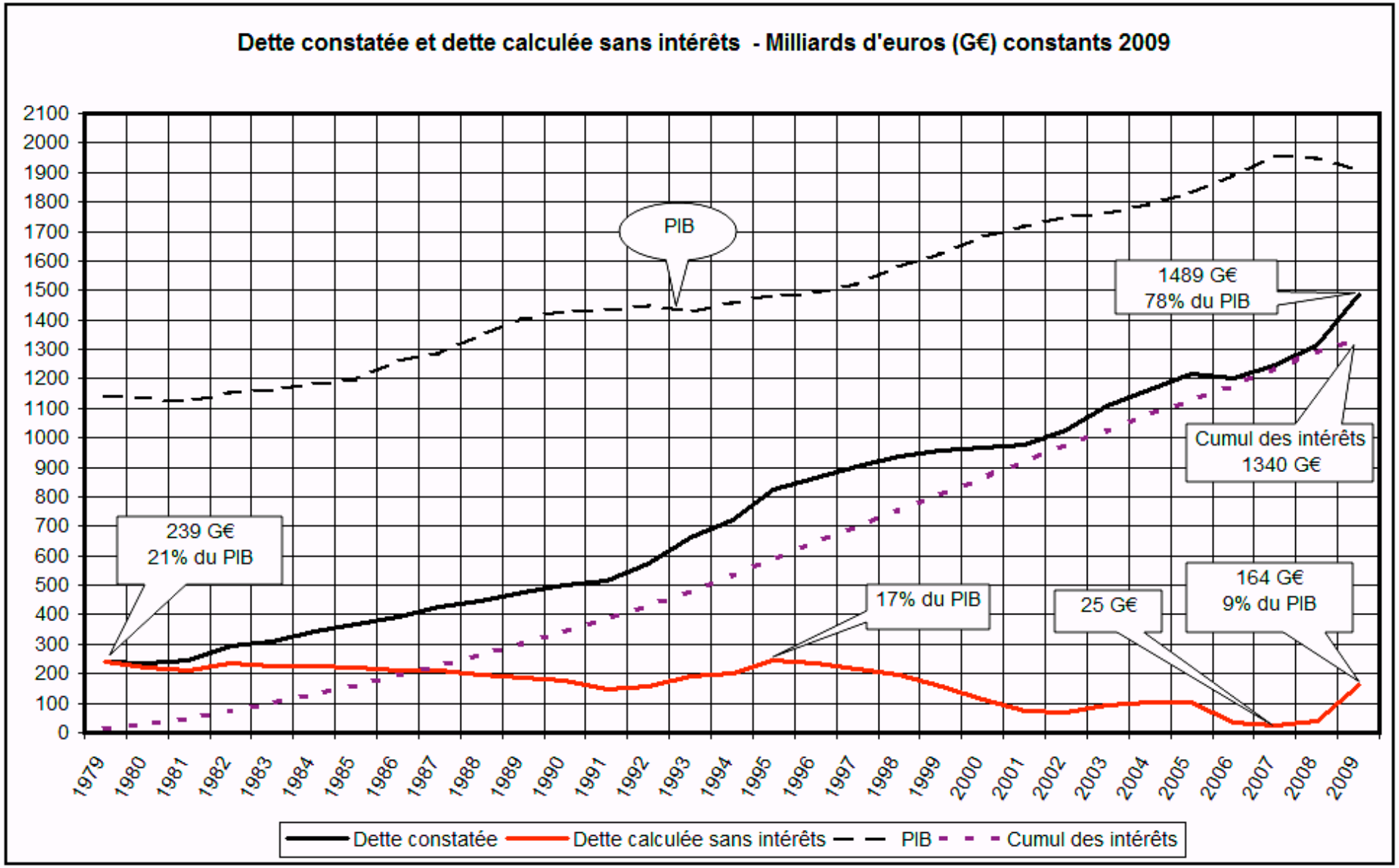
- Conclusions et pistes pour des finances publiques soutenables
  - Pervenche **BERÈS**
  - Frank **VERMEULEN**

[(in)soutenable]

- [en parlant d'une idée, d'une proposition] Qu'on peut défendre au moyen de raisons recevables. Synon. *Défendable* ; *L'idée est soutenable; elle a été soutenue d'ailleurs* (Vedel, *Dr. constit.*, 1949, p. 121).
- **Qui peut être supporté**. Anton. *insoutenable, insupportable.*
- [Étymol. et Hist. *Ca* 1265] *soustenable* « que l'on peut supporter, endurer» (Brunet Latin, *Trésor*, éd. F. J. Carmody, p. 338)
- in*soutenable* [en parlant d'une attitude active] **Qu'on ne peut admettre, ni justifier ; dont on ne peut prendre le parti** (contre des opposants). Synon. *excessif, inadmissible, intolérable;* anton. *acceptable, modéré, raisonnable.*
- [En parlant de quelque chose relevant du domaine intellectuel, *p. méton.* d'une pers.] Qu'on ne peut défendre, qu'on ne peut étayer en s'appuyant sur des raisons valables, en opposant des arguments irréfutables (face à des contradicteurs). Synon. ***indéfendable, injustifiable***. *Argument, hypothèse, principe, proposition insoutenable. Cette assertion, cette cause, cette opinion est insoutenable.*

Liquidité, solvabilité, soutenabilité

- La **liquidité** et la **solvabilité** sont des **concepts statiques** :
  - à un instant donné, un agent économique est solvable si ses actifs sont suffisants pour faire face à ses dettes;
  - un agent peut être solvable mais pas liquide;
  - lorsqu'un gouvernement est insolvable, la communauté internationale des prêteurs se réunit pour annuler tout ou partie de la dette.
- L'Etat n'a pas les mêmes contraintes de solvabilité qu'un agent privé (entreprise ou ménage)
  - sa durée de vie est (en théorie) illimitée;
  - il a le pouvoir de lever des impôts.
- Le **concept dynamique** de **soutenabilité** :
  - une dette publique est soutenable si, compte tenu des prévisions de dépenses et de recettes publiques, l'État ne risque pas de se trouver face à un problème d'insolvabilité ou à une obligation d'ajustement irréaliste des finances publiques;
- A partir de quel niveau une **dette publique est-elle trop élevée** ?
  - L'horizon retenu pour calculer les excédents primaires futurs est en théorie infini,
  - Il est donc indispensable, pour orienter l'action publique, de se donner un horizon ce qui a un impact sur les mesures d'ajustement structurel.


Dette constatée et dette calculée sans intérêts - Milliards d'euros (G€) constants 2009
2100
2000
1900
1800
1700
1600
1500
1400
1300
1200
1100
1000
900
800
700
600
500
400
300
200
100
0
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
PIB
1489 G€
78% du PIB
Cumul des intérêts
1340 G€
239 G€
21% du PIB
17% du PIB
25 G€
164 G€
9% du PIB
Dette constatée
Dette calculée sans intérêts
PIB
Cumul des intérêts

Quelques solutions de désendettement

- 1er : l'inflation, recours à la « planche à billets »
- 2ème : la croissance, accompagnée d'ajustements budgétaires par une réduction des dépenses publiques
- 3ème : l'ajustement budgétaire par les dépenses et les recettes (Canada, Suède, et Irlande, Belgique,… respect des critères de Maastricht)
- 4ème : l'abaissement des primes sur les risques sur titres
- 5ème : un défaut partiel ou total sur la dette serait évidemment la solution la plus expéditive, mais inenvisageable…pour le moment (Grèce,…)

La dynamique de la soutenabilité

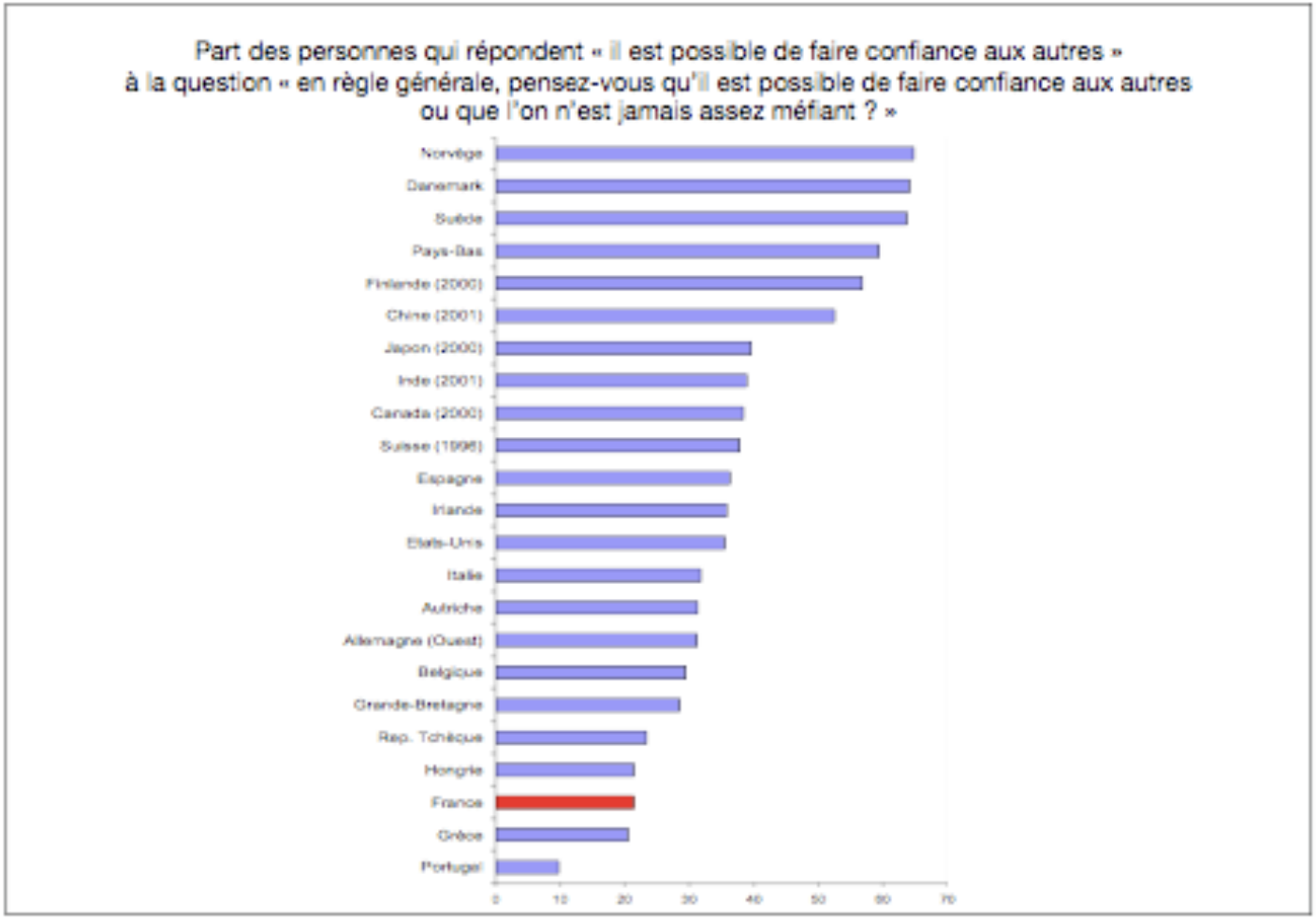
- **Rembourser la dette publique à chaque échéance** des titres de la dette, pour éviter de devoir emprunter et payer les intérêts que nous ne pouvons de toute façon pas prélever d'un **budget primaire équilibré**.

- Trouver **les financements du développement durable** sans simultanément augmenter la dette ni les prélèvements (notamment sur les classes moyennes déjà exsangues,...).

- **Soutenabilité, justice sociale et** (équité) **fiscale:**

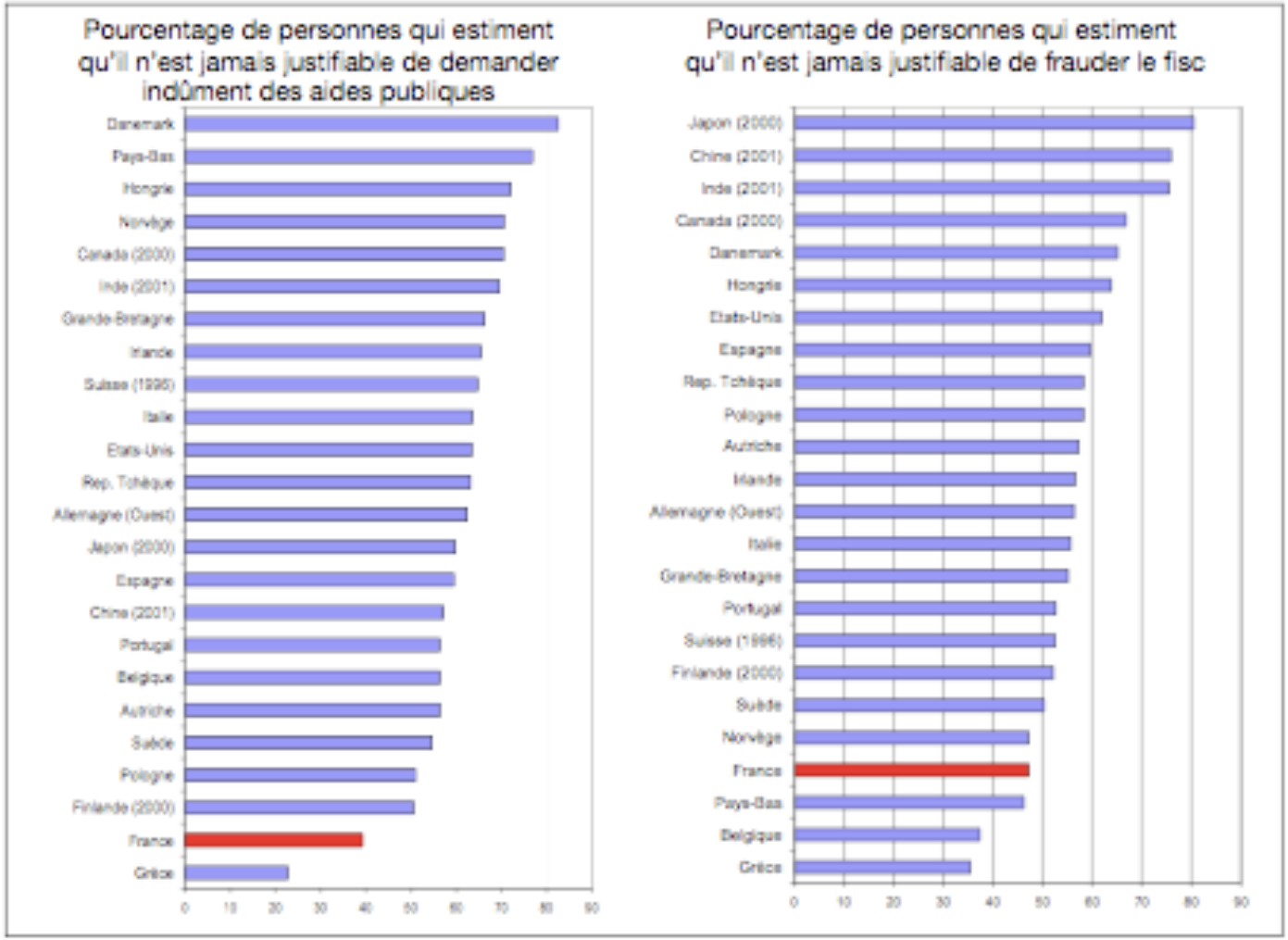
  « les réductions ou « niches » ou exonérations d'impôts et de cotisations sociales accordées depuis 2000, représentent pour le budget de l'État un *manque à gagner annuel compris entre 100 et 120 milliards d'euros, soit 5 à 6 % du PIB*. Il y a là largement de quoi organiser une relance « durable », une réduction des inégalités et le retour à des déficits publics raisonnables. (Rapport parlementaire de juin 2010, présenté par Gilles Carrez, député UMP)

Degré de confiance dans les autres



Source : World Values Survey 1999, sauf mention entre parenthèses

Tolérance à l'égard des comportements de fraude



Source : WVS 1999 sauf mentions entre parenthèses

Faut-il suivre l'exemple suédois ?

