Les mercredis de

l'INET à Paris

UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX



DOSSIER DOCUMENTAIRE

GOUVERNER LES GRANDES METROPOLES

> 22 février 2012

Dossier réalisé par le centre de ressources documentaires de l'INET

Les mercredis de
l'INET à Paris
UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX



Introduction

Les **très grandes métropoles, de 5 à 20 millions d'habitants, se multiplient** ; la majorité d'entre elles se situent dans les pays émergents, accroissant les défis : peut-on dès lors gouverner de vastes ensembles complexes et divisés par des inégalités ?

Au 19e siècle, avec la construction des grands réseaux de transport, d'eau, d'électricité, la ville s'équipe, elle devient plus infrastructurelle. Avec les gigacity mondialisées, les trains à grande vitesse, la fibre optique, **la ville devient plus haute, plus dense, plus étendue**. Cette ville comme lieu d'échanges, un hub, se trouve au coeur des flux mondiaux de biens et de services ; ses équipements en sont le support. *(Document 1 : La gig@city, nouveau lieu de la production de capital, D. Lorrain , in : Annales des mines – Réalités industrielles, février 2008, p. 63-69)*

Le monde s'urbanise, l'économie mondiale s'organise autour de dynamiques urbaines et régionales. Les territoires sont appelés à devenir la brique de base de la **gouvernance de demain**. Des ajustements sur de nouvelles formes d'organisation sociale, économique et politique s'avèrent nécessaires *(Document 2 : L'économie urbaine au XXIe siècle : pour une gouvernance urbaine stratégique, P. Calame, in : Annales des mines – Réalités industrielles, février 2008, p. 70-74 et document 3 : Pourquoi parler de gouvernance?, Patrick Le Galès, in : Cahiers de l'IAURIF, n° 160, octobre 2011, p. 6-8)*

Dans une interview, le sénateur PS Jean-Pierre Sueur revient sur son rapport paru en mai 2011 **« Villes du futur, futur des villes : quel avenir pour les villes du monde ? »** où il propose, avec une trentaine de spécialistes, une réflexion de fond sur le constat suivant : en 2025, les neuf plus grandes villes du monde compteront plus de vingt millions d'habitants. Le rapport étudie donc 15 défis qui se posent aujourd'hui aux villes - ou que pose le phénomène urbain - et propose 25 pistes pour l'avenir**.** *(Document 4 : « Il faut créer une agence mondiale des villes », in : Lettre du cadre territorial, 1er octobre 2011, p.30-31)*

Alors que la **métropole a trouvé une définition dans l'article 5 du projet de loi de réforme des collectivités** adopté par le Parlement, la Datar (Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale) a rendu les premières conclusions des études qu'elle mène depuis 2009 sur huit pays. De Séoul à Madrid en passant par Portland, les **bonnes pratiques de ces métropoles peuvent servir d'exemple à la France**. *(Document 5 : Les bonnes pratiques étrangères peuvent-elles servir d'exemple aux métropoles françaises ?, in : Localtis, 25 novembre 2010)*

En France, la plupart des grandes intercommunalités planchent sur des **projets de pôles métropolitains** supradépartementaux. Issus de la loi sur la réforme territoriale, ces syndicats mixtes ont vocation à regrouper des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre au sein d'ensembles de plus de 300.000 habitants comptant une communauté d'au moins 150 000 habitants. Par contre, les communautés urbaines se montrent peu tentées par ce cadre qui ne leur offre guère de compétences nouvelles *(Document 6 : Pôles métropolitains : l'appétit de coopération est là, in : Gazette des communes, 30 mai 2011, p. 26-27 et document 7 : Métropoles : comme un goût de réchauffé, in : Gazette des communes, 30 mai 2011, p. 28)*

Depuis que Paris a ouvert le dialogue avec les communes voisines, puis l'a organisé dans le cadre de la conférence métropolitaine, le sujet de la gouvernance n'est plus tabou. **Paris Métropole pourrait même en devenir une pièce centrale**. *(Document 8 : Paris Métropole, nouvel acteur au coeur de la gouvernance, in : Cahiers de l'IAURIF, n° 160, octobre 2011, p. 73-77)*

Partout dans le monde, les États semblent s'ingénier à empêcher l'irruption de **véritables gouvernances métropolitaines** ou à en saper l'exercice. L'organisation de l'ingénierie traduit cette lutte de pouvoirs. *(Document 9 : Métropoles sous influence(s), in : Cahiers de l'IAURIF, n° 160, octobre 2011, p. 9-11)*

Les mutations des métropoles européennes sont aujourd'hui bien connues : elles ont été largement géographes, et politologues ... Tous s'accordent sur leurs grandes tendances d'évolution et sur l'importance stratégique d'une action collective et cohérente à l'échelle des décrites, dans les différents pays européens, par des sociologues, architectes, urbanistes, régions urbaines. A travers une analyse comparée de Londres, Madrid et Turin, il s'agit d'identifier les modalités de mise en place de ces métropoles ainsi que le rôle des acteurs du public et du privé *(Document 10 : Les partenariats stratégiques dans les métropoles européennes, C. Lefèvre, in : Pouvoirs locaux, 12/2010, p. 21-28 et document 11: Métropoles asymétriques en Europe, in : Cahiers de l'IAURIF, n° 160, octobre 2011, p. 12-15)*

Les mercredis de
l'INET à Paris
UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX



Éléments bibliographiques

DOCUMENTS EN LIGNE

Le fait métropolitain : entre réalité géographique et enjeux institutionnels, quelles perspectives de gouvernance ?
Ce document est le fruit du travail mené par cinq élèves administrateurs territoriaux en formation à l'Institut National des Etudes Territoriales (INET) de novembre 2009 à octobre 2010, pour le compte de l'Association des Maires de Grandes Villes de France (AMGVF). – Novembre 2011
Accès à l'étude

Villes du futur, futur des villes : quel avenir pour les villes du monde ? (Enjeux)
Rapport d'information de M. Jean-Pierre SUEUR, fait au nom de la Délégation à la prospective
n° 594 tome I (2010-2011) – Sénat ,9 juin 2011
Le rapport
La synthèse (pdf)
Le rapport au format pdf

Imaginer les métropoles d'avenir
Rapport au Président de la république
PERBEN Dominique
Février 2008
« Réfléchir aux conditions à remplir pour que les métropoles françaises soient à la pointe de l'exigence de modernisation en terme d'attractivité et de développement durable dans la dynamique du Grenelle de l'environnement », telle était la mission confiée à Dominique Perben, député du Rhône. Les 19 propositions concernent en priorité les neuf plus grandes villes françaises (Paris, Lyon, Marseille, Lille, Toulouse, Nice, Bordeaux, Nantes et Strasbourg)
Accès au rapport

Paris, une métropole dans le monde
Etude réalisée pour la Diact en 2007 et diffusée en 2009 - 40 pages
Télécharger la brochure synthétisant l´étude
Télécharger l´étude complète

Les Grandes Métropoles (Zoom sur le site de la DGCL)
A l'occasion de l'avant-projet de loi sur le Grand Paris, il a semblé intéressant de recenser un certain nombre d'études et documents concernant non seulement la région capitale mais aussi ses homologues étrangères telles que Londres, Berlin, Rome, Madrid, Lisbonne et des villes comme Barcelone et Manchester.
http://www.dgcl.interieur.gouv.fr/sections/a_votre_service/zoom_sur/les_grandes_metropol3206/view

Réseaux des pôles métropolitains
http://www.poles-metropolitains.fr

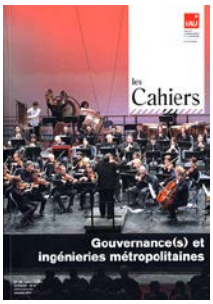
OUVRAGES

Métropoles XXL en pays émergents



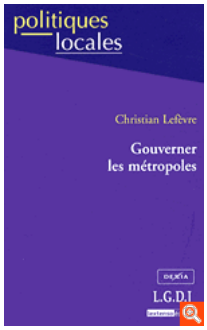
Dominique Lorrain
Presses de Sciences Po, 2011, 408 p. (Sciences Po Gouvernances)
Ingouvernables ? Les très grandes métropoles, de 5 à 20 millions d'habitants, se multiplient ; la majorité d'entre elles se situent dans les pays émergents, accroissant les défis : peut-on dès lors gouverner de vastes ensembles complexes et divisés par des inégalités ? La recherche a souvent répondu par la négative. Cet ouvrage développe une approche de la ville matérielle et de ses institutions. La prise en compte des réseaux urbains et des institutions qui permettent de les piloter montre que, sans élaborer de grande théorie, les responsables urbains ont inventé les mécanismes d'un gouvernement ordinaire. Ils l'ont fait à partir de la résolution de problèmes pratiques et irrépressibles : fournir de l'électricité, de l'eau potable, assainir, permettre les déplacements, etc.

Gouvernance(s) et ingénieries métropolitaines



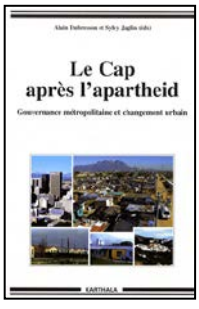
Cahiers de l'IAURIF n° 160 - 2011, octobre - 96 p.
La gouvernance d'une métropole durable concentre toutes les difficultés liées à l'art de gouverner. Ce numéro vise à contribuer à éclairer le positionnement des agences d'urbanisme dans un paysage en pleine évolution. Il fait une large place aux métropoles étrangères et donne la parole à des élus, des experts, des représentants de plusieurs institutions franciliennes, des chercheurs. Les études sur la gouvernance des différentes régions urbaines d'Europe et du monde traduisent les difficultés de structuration de l'échelon métropolitain entre un pouvoir central qui contrôle, limite et fragmente et des villes centres qui tendent à monopoliser ressources et pouvoirs, l'Ile-de-France n'échappant pas à cette réalité.

Gouverner les métropoles



Christian Lefèvre
LGDJ , 2009 – 115 p. (Collection : politiques locales)
Les métropoles sont devenues les lieux où se posent les grands enjeux, anciens et nouveaux, de nos sociétés modernes : lieux de la production des richesses et du développement économique, espaces où se jouent les solidarités et le " vivre ensemble " de populations toujours plus diverses sur les plans sociaux, culturels et ethniques, territoires où se posent avec acuité les problèmes environnementaux.Malgré l'importance des métropoles, leur gouvernement reste tributaire de logiques d'acteurs (Etat, collectivités locales, entreprises, habitants) qui privilégient le plus souvent d'autres échelles et les empêchent ainsi de devenir de véritables territoires politiques.

Le Cap après l'apartheid - Gouvernance métropolitaine et changement urbain



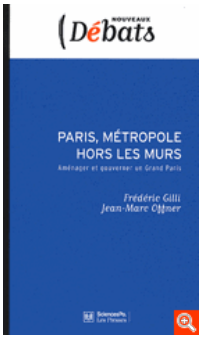
Alain Dubresson , Sylvy Jaglin
Karthala, 2008, 282 p. (Collection : Hommes et Sociétés)
Depuis la disparition du régime d'apartheid, de spectaculaires transformations caractérisent les six métropoles-sud-africaines. En créant des gouvernements locaux, le pouvoir central a tenté de concilier, de manière hybride, une gouvernance métropolitaine soucieuse d'une répartition plus équitable des ressources et un régionalisme compétitif fondé sur la nécessaire adaptation des structures territoriales de l'Etat à la mondialisation néo-libérale. Au-delà de cet exemple singulier, il s'agit aussi de contribuer à un débat plus général sur les formes spécifiques d'articulation entre métropolisation et mondialisation dans les pays émergents.

MÉTROPOLES - 25 propositions pour fonder le développement solidaire du territoire
Philippe Mahé
Territorial éditions, 2011, 156 Pages



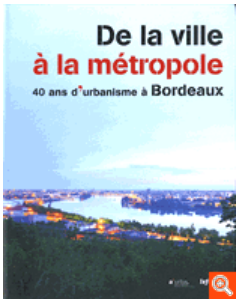
Comment espérer que la prochaine élection présidentielle de 2012 favorise un débat objectif sur l'efficacité des politiques publiques développées par les métropoles françaises ? En particulier, comment expliquer que l'État tourne le dos durablement aux grandes villes françaises alors que leur champ d'action s'est élargi considérablement soit pour répondre aux enjeux sociétaux, soit par effacement progressif de l'État ? Considérons-nous en France les métropoles et les grandes villes comme des acteurs majeurs de l'action publique engagée sur toutes les questions d'emploi, de logement, de développement durable, de culture, etc. ? Si oui, quelles conséquences pouvons-nous en tirer ? Comment l'État peut-il donner toutes leurs chances aux métropoles ? C'est le sens d'une nouvelle étape de l'aménagement et du développement de notre pays : concevoir une politique de justice à l'égard des territoires à partir de la mise en débat de 25 propositions dont la mise en œuvre pourrait simplifier le paysage institutionnel et refonder le pacte républicain entre l'État et ses territoires.

Paris, métropole hors les murs - Aménager et gouverner un Grand Paris
Frédéric Gilli , Jean-Marc Offner
Presses de Sciences Po, 2009, 186 p. (Collection : Nouveaux débats)



Le Grand Paris est à la une. Tours, transports, consultation d'architectes, schéma directeur régional, conférence métropolitaine, secrétariat d'État... Cet engouement brouille les cartes d'un dossier vital pour la métropole parisienne et pour le pays. D'où l'utilité de rassembler les pièces du puzzle. Les auteurs proposent un bilan de la situation et un décodage historique, socio-économique et politique des controverses franciliennes. Ils formulent des propositions originales pour un débat, accessible à tous, en vue d'une action publique efficace et démocratique, soucieuse de l'amélioration de la vie quotidienne du Paris métropolitain. Au-delà, ils s'adressent à tout lecteur intéressé par les recompositions des métropoles occidentales.

De la ville à la métropole - 40 ans d'urbanisme à Bordeaux
Jean-Marc Offner
Le Festin, 2011, 144 p.



Bordeaux et son agglomération connaissent aujourd'hui un dynamisme salué par tous, conjugaison heureuse du classement de son patrimoine à l'Unesco et d'une rénovation ambitieuse. Parmi les acteurs essentiels de cet élan vertueux, l'agence d'urbanisme accompagne depuis quarante ans l'organisation de notre cadre de vie. Rocade, ponts, quartiers, au centre comme à la périphérie, on ne connaît pas forcément les rouages de ces changements. En coulisses pourtant, l'agence d'urbanisme met ses compétences au service d'un progrès collectif, illustrant localement les grandes orientations menées sur le territoire français.

Struggling giants: City region governance in London, New York, Paris and Tokyo,
Christian Lefèvre, P. Kantor, A.Saito, H. Savitch et A. Thornley)
University of Minnesota Press
(à paraître)