Les mercredis de l'INET

UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX



DOSSIER DOCUMENTAIRE

# LES COLLECTIVITÉS, ACTRICES DE L'ÉGALITÉ TERRITORIALE

## > 23 octobre 2013

**Dossier réalisé par le centre de ressources documentaires de l'INET**



**Introduction**

Un an et demi après la création du Ministère de l'égalité des territoires et du logement, le gouvernement vient d'annoncer le 18 septembre celle du Commissariat général à l'égalité des territoires.

La politique du Gouvernement en faveur de l'égalité des territoires se fonde sur deux principes : d'une part, assurer la continuité territoriale de la République, à commencer par l'accessibilité du service public ; d'autre part, donner les moyens à chaque territoire de développer son potentiel en fonction de ses spécificités, au service de ses habitants et de son dynamisme économique et social.

Il s'agit, conformément au pacte républicain, de **restaurer l'égalité des chances quel que soit le lieu de naissance, de résidence ou de travail**. *(Document n° 1 : Egalité des territoires : uniformité ou équité ?, In : Lettre du cadre territorial, n° 466, 15 juin 2013, p.27)*

Au-delà d'un bilan de trente années de décentralisation, quels apports en matière de lutte contre les inégalités sommes-nous en mesure d'**attendre de l'Acte III de la décentralisation** ? *(Document n° 2 : "30 ans après ce bouleversement qu'a constitué la décentralisation, nous sommes encore dans un entre-deux" : entretien avec Patrick Jouin, In : Pouvoirs locaux, n° 92, 2012, p. 78-80)*

L'occasion aussi de réinterroger le rôle des régions et des départements pour appuyer les communes et les intercommunalités, au niveau technique et financier, et sur les actions complémentaires qu'elles peuvent mener seules, ou en partenariat avec l'État et les grands prestataires de service public.

Apparemment génératrices de coûts, il n'est pas certain que ces **initiatives locales de solidarités** ne soient pas tous comptes faits, génératrices au contraire de gains. (*Document n° 3 : Quels outils de solidarité territoriale ? : synthèse de l'atelier, ETS2011, 7 p. ; Document n° 4 : Le « faire ensemble » ou la solidarité dans les territoires, In : Intercommunalités, n° 172, novembre 2012, p. 12-14)*

La nature et l'organisation des services publics connaissent en France et en Europe de fortes mutations qui tendent à remettre en cause la conception française traditionnelle du service public. Ces évolutions ont aussi des impacts forts à l'échelle des territoires qui interrogent directement le **rôle des collectivités** et leur capacité à organiser, dans ce contexte, une **offre locale de services au public accessible et de qualité** *(Document n° 5 : Services publics, services au public : quels enjeux pour les collectivités ?, In : Les notes d'ETD, octobre 2012, 9 p.)*

Les mouvements de promotion de la ruralité et les départements, dans leur réflexion prospective sur les territoires ruraux, mentionnent la **culture parmi les axes de développement**.

L'offre dans ce domaine figure parmi les services de proximité dont le maintien détermine la vitalité des territoires.*(Document n° 6 : Une entrée progressive dans les stratégies de territoire , In : Dossier Communes rurales : oser la culture, Gazette des communes, 15 juillet 2013, p. 22-23 ; Document n° 7 : Les projets qui empruntent les chemins de traverse, In : Dossier Communes rurales : oser la culture, Gazette des communes, 15 juillet 2013, p. 24-25)*

De même, les **initiatives des collectivités en matière de santé** se déploient sous le couvert de leurs compétences « action sociale » ou « aménagement du territoire ». Les agences régionales de santé sont-elles en capacité – via notamment les contrats locaux de santé – de les accompagner ? *(Document n° 8 : Tous les territoires ont droit à la santé, Fédération des villes moyennes, novembre 2012, 6 p. ; Document n° 9 : Santé : une nécessaire coordination des actions, In : Intercommunalités, n° 180, juillet 2013, p. 3 ; Document n° 10 : Les contrats locaux de santé, levier de mobilisation et de coordination, In : Intercommunalités, n° 180, juillet 2013, p. 4)*

Les mercredis de l'INET

UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX



# Éléments bibliographiques

## DOCUMENTS EN LIGNE

**Mission pour l'amélioration de la qualité et de l'accessibilité des services au public dans les territoires fragiles**
L'accessibilité des services au public est l'un des principaux enjeux en matière d'égalité des territoires, en particulier dans les territoires ruraux. C'est pourquoi Cécile Duflot, ministre de l'Egalité des territoires et du Logement, avait missionné deux députés pour analyser les dispositifs actuels et proposer des solutions afin que chacun ait accès à un bouquet de services au public, quel que soit le territoire où il réside. Les auteurs ont considéré l'accessibilité aux services dans une acception large et ont non seulement intégré dans leur étude les services publics, mais aussi l'accès aux commerces.
Ministère de l'égalité des territoires et du logement, octobre 2013

**Vers l'égalité des territoires : dynamiques, mesures, politiques**
Ce rapport rassemble des contributions d'experts et d'universitaires et les confronte avec des regards d'élus sur le thème de l'égalité des territoires. Est-il légitime de vouloir progresser vers l'égalité territoriale en France ? Est-il nécessaire de rechercher l'égalité territoriale en France ? Est-il possible de construire la justice territoriale en France ? Telles sont les questions abordées dans ce rapport.
Ministère de l'égalité des territoires et du logement, février 2013

**Agir ensemble : 25 actions pour penser l'avenir de la contractualisation entre l'Etat et les collectivités**
Le Ministère de l'égalité des territoires et du logement a confié à six élèves administrateurs de l'Institut National des Etudes Territoriales (INET) le soin de rédiger un rapport sur l'avenir des pratiques de contractualisation liant l'Etat aux acteurs locaux. A partir d'un bilan des modes de contractualisation issu d'une cinquantaine d'entretiens avec des acteurs en prise avec la pratique des contrats, cette étude propose : une analyse critique des pratiques existantes, qui met en lumière celles pouvant avoir valeur d'exemple, et identifie les freins et les conditions de réussite d'une démarche contractuelle porteuse de projets.
Ministère de l'égalité des territoires et du logement, janvier 2013

**Faire reculer les inégalités territoriales**
"Les territoires socialement et écologiquement prioritaires - c'est à dire ceux qui cumulent inégalités sociales, économiques et environnementales - doivent bénéficier d'une attention particulière". Cette ambition est extraite du projet "Île-de-France 2030", dont l'IAU îdF est maître d'œuvre.
IAU IDF, 7 octobre 2013

**Les territoires ruraux, des espaces ouvriers en mutation**
Vus des villes, les espaces ruraux sont perçus comme des territoires essentiellement agricoles ou comme de simples lieux de détente pour vacanciers et résidents secondaires. Or les campagnes françaises se caractérisent d'abord par la présence massive de membres des classes populaires, qui se trouvent confrontés à de nouvelles formes de domination politique et sociale.
Métropolitiques - 2013-09-16