Les mercredis de
l'INET à Paris

UN ÉVÉNEMENT DÉDIÉ AUX CADRES DE DIRECTION TERRITORIAUX !



Dossier documentaire

L'(in)soutenabilité des finances publiques

> 20 avril 2011

Dossier réalisé par le Centre de ressources documentaires de la délégation régionale Première Couronne du CNFPT

Découvrez les dates et les prochains thèmes :
www.inet.cnfpt.fr

CNFPT
Centre National de la Fonction Publique Territoriale

"**La notion de soutenabilité des finances publiques s'intéresse à la capacité d'un État de rester solvable, c'est-à-dire de conserver des marges de manœuvre budgétaires suffisantes pour honorer ses engagements.**"
(document 1 : La soutenabilité de nos finances publiques, in : Forum de la performance (Le), 21 février 2011,).

Toutefois, la définition formelle de la soutenabilité ne permet pas de déterminer ce que serait un niveau excessif d'endettement. Outre la situation financière des administrations, il convient de prendre en compte l'endettement des agents privés *(document 2 - Les déterminants de la soutenabilité des finances publiques, in : Cahiers français, n°359, novembre - décembre 2010, p.22 – 27).*

Tous les pays européens ont été impactés par la crise économique amorcée en 2008 qui poursuit ses effets. Certains pays se retrouvent ainsi dans des situations délicates. Après la Grèce *(document 3 - Après la crise grecque : où en est-on ?, in : Problèmes économiques, septembre 2010, p.3 -6)*, le Portugal entre aujourd'hui dans la tourmente *(document 4 - Après la Grèce et l'Irlande, le tour du Portugal ?, in : lesechos.fr, 4 mars 2011).* Les derniers résultats publiés pour la France laisse apparaître un déficit moins important que celui initialement envisagé pour 2010 *(document 5 - En 2010, le déficit s'élève à 7,0 % du PIB, la dette notifiée à 81,7 % du PIB, in : Informations Rapides - INSEE Conjoncture, mars 2011).*

Devant l'ampleur de cette crise, les institutions financières -G20, FMI, instances européennes…- se sont mobilisées pour tenter de réguler la finance mondiale *(document 6 - La finance est-elle désormais sous contrôle ?, in : Alternatives économiques, Hors-série n°88, 2 ème trimestre 2011, p.78 – 80).*

Dans le document 7 *(Trois propositions pour une meilleure gestion de la dette locale, Institut Montaigne, mars 2011, p.1 – 8)*, un *think tank* (laboratoire d'idées) indépendant qui élabore, à partir des analyses de ses groupes de travail et des

travaux de ses chercheurs, des propositions concrètes destinées aux pouvoirs publics, avance trois propositions nécessaires, selon lui, pour contrôler l'évolution des dépenses des collectivités et gérer leur dette. Les collectivités qui, par ailleurs, sont souvent accusées de gabegie, alors même que les transferts de charge de l'État n'ont cessé de croître *(document 8 - "Les collectivités locales dépensent trop…" un lieu commun parmi d'autres, in : Pouvoirs locaux, décembre 2009, p.53 - 59).*

Dans l'objectif d'une maîtrise des dépenses publiques, la loi de finances pour 2011 contient plusieurs mesures intéressant au premier chef les collectivités territoriales *(document 9 - Loi de finances : les principales mesures pour 2011, in : Gazette des communes (La), 24 janvier 2011, p.42 - 53)*. Les marges de manœuvre financières des collectivités se réduisent, sous l'effet conjugué de la crise économique et de la baisse de leurs ressources, à l'instar des départements, les obligeant à opérer des choix *(document 10 - La situation financière des départements français, in : Revue Française de Finances Publiques, février 2011, p.258 – 264).* Dans le document 11 *(Qu'est-ce qui détermine les dépenses des communes de plus de 20 000 habitants ?, in : Pouvoirs locaux, décembre 2010, p.92 – 95)* l'auteur présente les résultats d'exercices de simulation de réduction des dépenses, après avoir identifié les principaux déterminants des dépenses communales des 404 villes françaises de plus de 20 000 habitants. Alors que l'autonomie financière et fiscale des collectivités semble remise en cause, les collectivités devront sans doute jouer sur le levier des dépenses pour maintenir un équilibre budgétaire *(document 12 : Quelles conséquences de l'amoindrissement de l'autonomie financière et de l'autonomie fiscale locale ?, in : Pouvoirs locaux, décembre 2010, p.78 - 86).*

BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE

Les documents signalés ci-après sont disponibles au CRD (consultation ou emprunt des ouvrages pour les personnes inscrites) ou en ligne. Ils sont classés par ordre antéchronologique.

Titre : **Tableaux de l'Économie Française**
Éditeur: INSEE
Date : Édition 2011
(dossier disponible en ligne : http://www.insee.fr/fr/publications-et-services/sommaire.asp?codesage=TEF11&nivgeo=0)

Titre : **La France et l'Europe face à la crise économique**

Volet 1. **La soutenabilité des finances publiques dans la crise, une analyse internationale** *(Note d'analyse 191)*

Volet 2. **Les mécanismes financiers de diffusion de la crise de la dette souveraine** *(Note d'analyse 192)*

Volet 3. **Quelles politiques budgétaires en Europe en sortie de crise ?** *(Note d'analyse 193)*

Volet 4. **Coordination budgétaire européenne et règle d'équilibre interne** *(Note d'analyse 194)*

Actes du colloque du 20 septembre 2010
Éditeur : Centre d'Analyse Stratégique
Date : 2010
(articles disponibles en ligne : http://www.strategie.gouv.fr/article.php3?id_article=1216)

Titre : **Finances et fiscalité locales : les citoyens et les collectivités pressurés**
Périodique : Pouvoirs locaux
Date : décembre 2010

Titre : **Faut-il s'inquiéter de la dette publique ?**
Périodique : Problèmes économiques
Date : 31 mars 2010

Titre : **Les politiques économiques à l'épreuve de la crise**
Éditeur : DOCUMENTATION FRANCAISE (LA)
Date : 2010

Titre : **Gestion financière des collectivités locales**
Éditeur : EDITIONS DU MONITEUR
Date : 2010

Titre : **Le monde face à la crise**
Périodique : ENA Hors les murs
Date : mars 2009

Titre : **Incrémentalisme et soutenabilité à long terme des finances publiques**
Éditeur : CPII
Date : 2009
(disponible sur le site :
http://www.cepii.fr/francgraph/publications/ecomond/resumes/2010/Brand%20-%20Temps%20long%20en%20finances%20publiques.pdf)

Titre : **Rompre avec la facilité de la dette** - Rapport de Michel PÉBEREAU
Éditeur : DOCUMENTATION FRANCAISE (LA)
Date : décembre 2005
(rapport disponible en ligne :
http://lesrapports.ladocumentationfrancaise.fr/BRP/054004454/0000.pdf)

BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE COMPLEMENTAIRES

Les documents signalés ci-après ne sont pas disponibles au CRD. Certains sont disponibles en ligne. Ils sont classés par ordre antéchronologique.

Sénat, *Proposition de résolution européenne relative aux responsabilités budgétaires des États membres de l'Union européenne*, présentée par M. Alain Lambert, Sénateur, 12 octobre 2010.

Cour des comptes, *Rapport sur la situation et les perspectives des finances publiques*, juin 2010, disponible sur le site www.ccomptes.fr

Parlement européen, *Résolution du 20 mai 2010 sur la viabilité à long terme des finances publiques dans le contexte de la relance économique* (2010/2038(INI)).

Champsaur Paul, Cotis Jean-Philippe, *Rapport sur la situation des finances publiques*, avril 2010, disponible sur le site www.ladocumentationfrancaise.fr

Reinhart C. et K. Rogoff, *"From financial crash to debt crisis"*, NBER Working Paper, n° 15795, mars 2010.

Conseil d'analyse économique, *Évaluer la performance économique, le bien-être et la soutenabilité*, Rapport du Conseil d'analyse économique et du Conseil allemand des experts en économie, 2010.

Booth Philip, *The Crash of 2008 – the Relationship with Ethical Issues*, Finance & Bien commun, n°36, I/2010.

European Commission, *Public Finances in EMU 2010*, Directorate-General for Economic and Financial Affairs of the European Commission, 2010.

Michel Bouvier, Marie-Christine Esclassan, Jean-Pierre Lasalle, *Finances Publiques*, Lextenso éditions, 10ème ed., LGDJ, 2010.

Aglietta Michel, *La gouvernance financière mondiale*, L'économie mondiale 2010, Repères, La Découverte septembre 2009, pp.48-65.

Brand Thomas, Poplawski Ribeiro Marcos, *Soutenabilité des finances publiques*, *L'économie mondiale 2010*, Repères, La Découverte septembre 2009.

Poplawski Ribeiro M. *"New evidence on the effectiveness of Europe's fiscal restrictions"*, Document de travail CEPII, n° 2009-13, juillet, disponible sur le site du CEPII, www.cepii.fr

FMI, "*The state of public finances : outlook and medium-term policies after the 2008 crisis"*, IMF Policy Papers, mars 2009.

Lacroix André, *Critique de la raison économiste*, Liber, Montréal, 2009.

Huteau Benjamin, Jean-Yves Larraufie, *Le malentendu suédois*, Ecole des Mines Paris, août 2008

Beetsma, R., M. Giuliodori and F. Klaassen (2008), *"The Effects of Public Spending Shocks on Trade Balances and Budget Deficits in European Union"*, Journal of the European Economic Association, Vol. 6, No. 2-3, pp. 414-423.

Richard P, *Solidarité et performance : les enjeux de la maîtrise de la dépense publique locale*, Rapport, 2006.

L'Expansion, *"Enquête sur la France en faillite"*, décembre 2005.

Verdier Amélie, *La dépense publique et la situation des finances publiques dans les 25 pays de l'Union européenne*, Questions d'Europe n°3, Fondation Robert Schuman, décembre 2005.

Daloz Jean-Pascal, *Sur la modestie ostensible des acteurs politiques au nord du 55ème parallèle*, Revue internationale de Politique Comparée, vol. 13, n°3, juin 2005.

FMI, *"Assessing sustainability"*, Policy Development and Review Department Report, mai 2002.

Piketty Thomas, *L'économie des inégalités*, La Découverte, 2002.

Ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique, *La mesure de la soutenabilité des finances publiques*, disponible sur le site www.minefi.gouv.fr/performance/enjeux_finances_publiques/soutenabilite.htm

SITES UTILES

Ministère du Budget, des Comptes publics, de la Fonction publique et de la Réforme de l'État
http://www.budget.gouv.fr/themes/finances_publiques/index.htm

Ministère Économie, Finances et l'Industrie
http://www.finances.gouv.fr

Agence France Trésor
http://www.francetresor.gouv.fr

Assemblée nationale
http://www.assemblee-nationale.fr

Sénat
http://www.senat.fr

Forum de la performance
http://www.performance-publique.gouv.fr/les-enjeux-des-finances-publiques.html

Observatoire Français des Conjonctures économiques - Centre de recherche en économie de Sciences Po
http://www.ofce.sciences-po.fr/index.htm

Conseil économique, social et environnemental
http://www.lecese.fr/

Institut Montaigne
http://www.institutmontaigne.org/site/page.php

Institut National de la Statistique et des Études Économiques
http://www.insee.fr/fr/default.asp

Sites européens :

Commission européenne
http://ec.europa.eu/index_fr.htm

Conseil européen
http://consilium.europa.eu/showPage.aspx?lang=FR

Parlement européen
www.europarl.europa.eu

Directorate-General for Economic and Financial Affairs
http://ec.europa.eu/economy_finance/index_en.htm

European Central Bank
http://www.ecb.int/home/html/index.en.html

Eurostat
http://epp.eurostat.ec.europa.eu

EU fiscal surveillance framework

Stability and Growth Pact:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/index_en.htm?cs_mid=570

Excessive deficit procedure:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/fiscal_policy554_en.htm

Early warning mechanism:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/fiscal_policy1075_en.htm

Stability and convergence programmes:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/fiscal_policy528_en.htm

Sustainability of public finances:
http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/fiscal_policy546_en.htm

Quality of public finances

http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/publication_summary12186_en.htm

http://ec.europa.eu/economy_finance/epc/epc_publications_en.htm#Quality%20of%20public%20finances

Stratégie de Lisbonne pour la Croissance et l'Emploi
http://ec.europa.eu/growthandjobs/index_en.htm