



La Co-Tidienne

27 mai 2020

On vous informe

Les documentalistes du CNFPT mettent à votre disposition une veille quotidienne pendant la crise sanitaire. Retrouvez toutes les informations sélectionnées aujourd'hui.

LA FORMATION DU JOUR : Mooc

Le sens de l'action publique

Les thématiques: **Sciences Politiques**



L'action publique est au cœur d'une crise du sens. Critique de la dépense publique, perte de confiance des citoyens envers les institutions politiques, situation économique difficile, manque de prospective sur l'avenir de la société : les agents publics expriment un malaise et des interrogations sur le sens de leurs missions ; les citoyens s'interrogent aussi sur leur futur et celui des services publics entre réduction des coûts et fermeture des établissements de proximité.

Nous vous proposons de réfléchir à ce qui caractérise cette crise et d'identifier ce qui peut permettre de réaffirmer un sens pour l'action publique, pour mieux préparer l'avenir.

Quelle action publique souhaitons-nous ? Quels sont les défis à relever ? Qu'est-ce qui doit guider le fonctionnement et les actions des services publics au quotidien ?

Pour cela, nous allons nous intéresser aux notions relatives à l'action publique et qui sont tirées de l'expérience républicaine.

Des économistes, historiens, philosophes, politologues, responsables politiques et associatifs préciseront les concepts, apporteront des éléments de compréhension des évolutions actuelles et feront part de leur conception des défis à relever par l'action publique. Nous développerons également une approche comparative, avec l'intervention de plusieurs responsables publics des pays du pourtour de la méditerranée. Ils s'exprimeront sur les similitudes ou différences de situations, sur les valeurs, sur les défis spécifiques.

Pour s'inscrire :

<https://www.fun-mooc.fr/courses/course-v1:CNFPT+87013+session08/about>

L'INFORMATION DU JOUR...

La crise sanitaire pour les collectivités territoriales

➤ Actualité juridique

Décret n° 2020-630 du 26 mai 2020 modifiant le décret n° 2020-548 du 11 mai 2020 prescrivant les mesures générales nécessaires pour faire face à l'épidémie de covid-19 dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire

Journal officiel de la République française. Lois et décrets, 27/05/2020, n° 128

<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2020/5/26/2020-630/jo/texte>

Ce décret abroge les dispositions autorisant l'utilisation de l'hydroxychloroquine et l'association lopinavir/ritonavir dans le traitement du virus du covid-19.

Décret n° 2020-632 du 25 mai 2020 relatif à la prolongation des dérogations à l'organisation de la semaine scolaire accordées sur le fondement de l'article D. 521-12 du code de l'éducation et arrivant à échéance au terme de l'année scolaire 2019-2020

Journal officiel de la République française. Lois et décrets, 27/05/2020, n° 128

<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2020/5/25/2020-632/jo/texte>

Ce décret prolonge d'un an la durée des autorisations de dérogation à l'organisation de la semaine scolaire et arrivant à échéance au terme de l'année scolaire 2019-2020. En effet, les conséquences de l'état d'urgence sanitaire instauré par la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, et en particulier le report du second tour des élections municipales et de l'entrée en fonction des conseillers municipaux et communautaires, ne permettent pas de réunir les conditions pour le renouvellement de ces dérogations avant le début de l'année scolaire 2020-2021. Les communes ou établissements publics de coopération intercommunaux intéressés conservent la possibilité de demander la modification de l'organisation du temps scolaire mise en place dans leur ressort.

➤ Organisation institutionnelle des collectivités territoriales

Le Conseil constitutionnel va devoir se prononcer sur le bouleversement des élections municipales

Acteurspublics.fr, 27/05/2020

<https://www.acteurspublics.fr/articles/le-conseil-constitutionnel-va-devoir-se-prononcer-sur-le-bouleversement-des-elections-municipales>

Lundi 25 mai, le Conseil d'État a renvoyé au Conseil constitutionnel la question de la conformité à la Constitution des dispositions de la loi d'urgence du 23 mars qui ont entériné le premier tour des élections municipales (lorsque celui-ci a été conclusif) et organisé le report du second tour. Problématique soulevée par cette question prioritaire de constitutionnalité (QPC) : l'atteinte au principe de sincérité du scrutin.

« Faciliter les opérations de vote » pour le 28 juin : les idées se multiplient

Maire-info.com, 26/05/2020

<https://www.maire-info.com/elections-municipales/-faciliter-les-operations-de-vote-pour-le-28-juin-les-idees-se-multiplient-article-24240>

Comment permettre que le scrutin du second tour des municipales, dimanche 28 juin, se passe dans les conditions sanitaires les plus satisfaisantes possibles ? C'est la question qui va se poser à la fois au gouvernement et aux associations d'élus – la concertation entre eux débutant cette semaine. Le législateur se pose la même question, et plusieurs propositions de loi ont déjà fleuri, au Sénat.

➤ **Services publics impactés**

Achat public / Finances / Marchés publics

La crise sanitaire aura d'importantes répercussions sur les finances départementales / SCORDIA Bastien

Acteurspublics.fr, 26/05/2020

<https://www.acteurspublics.fr/articles/la-crise-sanitaire-aura-dimportantes-repercussions-sur-les-finances-departementales>

Le déjà prégnant "effet ciseaux" entre hausse des dépenses (de RSA notamment) et baisse des recettes risque d'être accentué par la crise sanitaire. Dès 2020, l'Assemblée des départements de France (ADF) anticipe notamment une baisse de l'ordre de 30 % du produit des droits de mutation à titre onéreux.

Développement local

Un plan d'un milliard d'euros pour soutenir les collectivités et les entreprises ultramarines

Maire-info.com, 25/05/2020

<https://www.maire-info.com/coronavirus/un-plan-d-un-milliard-d-euros-pour-soutenir-les-collectivites-et-les-entreprises-ultramarines-article-24238>

La ministre des Outre-mer, Annick Girardin, et le directeur général de l'Agence française du développement (AFD), Rémy Rioux, ont lancé, hier, un plan doté d'un milliard d'euros à destination essentiellement des collectivités et des entreprises ultramarines. S'il se veut une réponse à la crise sanitaire et son impact économique, il s'inscrit également dans l'optique d'une relance de la trajectoire de développement durable « *oultre-mer 5.0* » dans ces territoires.

Sapeurs pompiers / Gestion des risques

Covid-19 : les pompiers déplorent les lourdeurs de la gestion de crise

lagazettedescommunes.com, 26/05/2020

<https://www.lagazettedescommunes.com/680686/covid-19-les-pompiers-deplorent-les-lourdeurs-de-la-gestion-de-crise/?abo=1>

Quinze jours après le début du déconfinement, le temps est venu de dresser les premiers bilans. Pour les sapeurs-pompiers, il est plutôt amer. La crise a mis en exergue les dysfonctionnements du système et l'urgence de le réformer. Entretien avec Patrick Hertgen, vice-président de la fédération nationale des sapeurs-pompiers (FNSPF).

Autres sujets d'actualité

➤ Aménagement du territoire / Développement local

Plan de relance : la filière viticole attend de nouvelles mesures pour surmonter la crise / BETEILLE Romain

Localtis.info, 26/05/2020

<https://www.banquedesterritoires.fr/plan-de-relance-la-filiere-viticole-attend-de-nouvelles-mesures-pour-surmonter-la-crise>

Le plan gouvernemental de relance de la filière viticole présenté le 11 mai dernier a déçu les organisations du secteur. L'Association nationale des élus de la vigne et du vin (Anev) défend pour sa part un bouquet de propositions plus large que les dispositions en faveur de la distillation pour surmonter la crise profonde que traverse la filière.

➤ Culture

Comment la Rue de Valois envisage la réouverture des salles de spectacle / GIRARD Hélène

lagazettedescommunes.com, 26/05/2020

<https://www.lagazettedescommunes.com/680678/comment-la-rue-de-valois-envisage-la-reouverture-des-salles-de-spectacle/>

Le ministère de la Culture a complété son travail éditorial sur « la reprise d'activité et la réouverture au public » des lieux culturels avec un nouveau guide consacré aux salles de spectacle. Un document qui pourrait servir dès le mois de juin, si le Premier ministre donne son feu vert pour le retour à l'activité dans certaines salles, lors la présentation, le 26 mai, de la deuxième phase du déconfinement.

Possible reprise des spectacles dès juin et des cinémas en juillet, selon Franck Riester

Maire-info.com, 26/05/2020

<https://www.maire-info.com/deconfinement/possible-reprise-des-spectacles-des-juin-et-des-cinemas-en-juillet-selon-franck-riester-article-24241>

Les salles de spectacle pourraient « *rouvrir progressivement* » dès juin, avant les cinémas en juillet, a indiqué mardi le ministre de la Culture Franck Riester, évoquant les scénarios étudiés par le gouvernement en vue de la nouvelle phase de déconfinement.

« *Pour les salles de cinéma, on travaille sur une réouverture à partir du 1er juillet ou début juillet. Pour les salles de spectacle on essaie de se dire: peut-être pouvons-nous commencer à rouvrir progressivement à partir de juin* », a-t-il dit sur franceinfo.

Festivals : les « pertes économiques totales » pourraient excéder les 2,5 milliards d'euros

Maire-info.com, 26/05/2020

<https://www.maire-info.com/coronavirus/festivals-les-pertes-economiques-totales-pourraient-exceder-les-25-milliards-d-euros-article-24237>

Quelle est l'ampleur des pertes économiques et sociales pour les festivals - annulés depuis [le 17 mars](#) en raison de l'épidémie de covid-19 - et les territoires qui les accueillent ? C'est l'une des questions auxquelles les chercheurs spécialistes des politiques culturelles, Emmanuel Négrier et Aurélien Djakouane, ont tenté de répondre dans une étude, repérée par nos confrères de *La Gazette des communes*,

et publiée ce mois-ci. Jeudi, au sortir d'un Conseil de défense, le Premier ministre présentera les détails de la phase 2 du déconfinement, censée débuter le 2 juin, et dira ce qu'il en sera, à compter de cette date et pour les trois prochaines semaines, des conditions de rassemblement. Le ministre de la Culture, Franck Riester, avait envisagé publiquement, en avril, que les « *petits festivals* » - dont la définition reste à préciser - pourraient se tenir à partir du 11 mai. Les grands événements rassemblant plus de 5 000 personnes restant, quant à eux, impossibles à organiser jusqu'à septembre.

➤ **Déplacements et transports**

Transports : des réseaux au bord de l'asphyxie

Maire-info.com, 26/05/2020

<https://www.maire-info.com/coronavirus/transports-des-reseaux-au-bord-de-l-asphyxie-article-24239>

Le Groupement des autorités responsables du transport (Gart) s'est adressé au président la République, en fin de semaine dernière, pour l'alerter sur la situation catastrophique dans laquelle la crise sanitaire a plongé un certain nombre de réseaux de transport.

Un mois après un premier appel à l'aide signé non seulement du Gart, mais de quatre associations d'élus (AMF, France urbaine, l'AdCF et Régions de France) - et qui n'a à ce jour pas reçu le plus petit commencement de réponse du Premier ministre - la situation ne s'est guère améliorée : certes, le confinement s'est achevé, mais « *il faudra de très nombreux mois* » pour que la fréquentation retrouve « *son niveau antérieur* », écrit le président du Gart et maire de Cagnes-sur-Mer, Louis Nègre, à Emmanuel Macron. D'où une diminution très importante, et visiblement durable, des recettes tarifaires.

Aménagements cyclables temporaires : rétropédalage à Marseille

Localtis.info, 26/05/2020

<https://www.banquedesterritoires.fr/amenagements-cyclables-temporaires-retropedalage-marseille>

A peine installée sur l'une des principales artères de Marseille, une piste cyclable temporaire a été retirée dans la nuit du 25 au 26 mai faute "d'avoir trouvé son public", a annoncé la métropole. La piste matérialisée par une ligne jaune depuis le 12 mai avait pris la place d'une des deux voies de circulation routière sur l'avenue du Prado, et venait d'être délimitée depuis le milieu de la semaine dernière par des plots. Dans la nuit, la piste qui doublait une piste cyclable déjà existante, a été recouverte de peinture noire et a retrouvé son flot de voitures.

Redémarrage des transports scolaires : l'Anateep éclaire la route des collectivités / BOEDEC MORGAN

Localtis.info, 26/05/2020

<https://www.banquedesterritoires.fr/redemarrage-des-transports-scolaires-lanateep-eclaire-la-route-des-collectivites>

Avec le déconfinement scolaire, les transports d'élèves ont repris en faisant l'objet d'une série d'adaptations. Dans une note envoyée le 25 mai aux autorités organisatrices (AO) adhérentes, l'Anateep revient sur les précisions réglementaires apportées par le décret du 20 mai (complétant celui du 11 mai) sur les mesures générales nécessaires pour faire face à l'épidémie de Covid-19. Ce texte gomme selon elle "les principales difficultés remontées du terrain".

Coronavirus : Le gouvernement réfléchit à « un élargissement significatif des 100 kilomètres » des déplacements

20minutes.fr, 25/05/2020

<https://www.20minutes.fr/voyage/2785707-20200525-coronavirus-gouvernement-reflechit-elargissement-significatif-100-kilometres-deplacements>

Un peu plus de liberté. Invité sur la matinale de LCI, Jean-Baptiste Lemoyne a affirmé que le gouvernement travaillait sur « un élargissement significatif » de la limitation de déplacement. Celle-ci plafonne depuis le 11 mai à un rayon de 100 kilomètres autour de chez soi et nécessite une dérogation pour la dépasser.

➤ **Economie**

La Commission européenne propose un plan de relance de 750 milliards, empruntés en commun

lemonde.fr, 27/05/2020

https://www.lemonde.fr/international/article/2020/05/27/la-commission-europeenne-propose-un-plan-de-relance-de-750-milliards-empruntes-en-commun_6040931_3210.html

Il s'agit là d'une véritable révolution dans l'histoire communautaire : face à l'opposition radicale de l'Europe du Nord, jamais la Commission n'avait proposé l'émission d'une dette mutualisée européenne de grande ampleur.

➤ **Environnement**

Sur les plages, la ruée des promeneurs menace les oiseaux d'eau

Reporterre.net, 27/05/2020

<https://reporterre.net/Sur-les-plages-la-ruée-des-promeneurs-menace-les-oiseaux-d-eau>

La fin du confinement a poussé de nombreuses personnes vers les plages du littoral languedocien. Cette « vague » perturbe l'activité de la faune littorale, en période de reproduction. Différentes institutions sont à pied d'œuvre pour protéger les oiseaux et enseigner aux humains le partage de l'espace avec le reste du vivant.

Grenoble adopte un plan de gestion naturelle des espaces verts

Placegrenet.fr, 26/05/2020

https://www.placegrenet.fr/2020/05/26/grenoble-adopte-un-plan-de-gestion-naturelle-des-espaces-verts/296225?utm_campaign=Documentation%20Territoriale%20CNFPT%20&utm_medium=email&utm_source=Revue%20newsletter

Après deux mois de confinement, la nature a repris ses droits dans les parcs et jardins de Grenoble. Fleurs sauvages et insectes font leur apparition. La municipalité a décidé d'en profiter pour revoir la gestion de ses espaces verts en privilégiant le respect des écosystèmes.

Biodiversité : la Ville de Paris modifie sa gestion des parcs suite au confinement / RADISSON LAURENT

Actu-environnement.com, 26/05/2020

<https://www.actu-environnement.com/ae/news/biodiversite-paris-parcs-jardins-gestion-ecologique-confinement-diagnostic-35530.php4#xtor=ES-6>

La période de confinement ne sera pas sans effet sur la gestion des parcs et jardins de la Ville de Paris. Ceux-ci sont encore fermés et l'association Respire vient d'ailleurs de déposer un référé-liberté devant le Conseil d'État demandant la

réouverture des parcs et jardins en zone rouge. Un recours auquel le maire-adjoint de Paris, Christophe Najdovski, apporte son « plein soutien ».

➤ **Finances publiques**

Evaluation du coût de la crise sanitaire : les méthodes utilisées sur le terrain /

GINIBRIERE Gaëlle

lagazettedescommunes.com, 26/05/2020

<https://www.lagazettedescommunes.com/680592/evaluation-du-cout-de-la-crise-sanitaire-les-methodes-utilisees-sur-le-terrain/?abo=1>

Entre dépenses immédiates ou indirectes identifiées mais pas toujours chiffrées, maigres économies repérées et lourdes pertes de recettes fiscales et tarifaires... évaluer le coût de la crise sanitaire se révèle un exercice pointilleux.

Pas de compensation intégrale des pertes financières des collectivités /

GASPAR

Romain
lagazettedescommunes.com, 26/05/2020

<https://www.lagazettedescommunes.com/680745/pas-de-compensation-integrale-des-pertes-financieres-des-collectivites/?abo=1>

Lors d'une audition au Sénat, le président de la délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation de l'Assemblée nationale chargé d'une mission sur l'impact du Covid-19 sur les finances locales, Jean-René Cazeneuve a écarté la compensation intégrale des pertes financières des collectivités.

➤ **Santé Publique**

Le SARS-CoV-2 entraîne bien une immunité protectrice

Monde (le), 28/05/2020, p. 2

https://www.lemonde.fr/planete/article/2020/05/27/le-sars-cov-2-entraine-bien-une-immunite-protectrice_6040861_3244.html

Des personnels soignants infectés par le Covid-19 ont bien produit des anticorps, mais on ignore encore la durée de la protection.

Le déconfinement, source de stress pour un Français sur deux

leparisien.fr, 27/05/2020

<http://www.leparisien.fr/societe/le-deconfinement-plus-angoissant-que-le-confinement-pour-un-francais-sur-deux-27-05-2020-8324394.php>

Le plus dur n'était pas le confinement... 27% des Français dorment moins bien depuis le 11 mai et 50% stressent, selon une étude rendue publique ce mercredi, que le Parisien révèle en exclusivité. Explications.

« La santé, une responsabilité régaliennne qui doit être reconnue comme telle »

lemonde.fr, 27/05/2020

https://www.lemonde.fr/idees/article/2020/05/27/la-sante-une-responsabilite-regaliennne-qui-doit-etre-reconnue-comme-telle_6040873_3232.html

Membre de l'Académie de médecine, le professeur Gérard Dubois estime, dans une tribune au « Monde », qu'une des leçons à tirer de la pandémie de Covid-19 doit être la création d'un ministère doté de la totalité du budget de la santé, regroupant celui de l'Etat et celui de l'Assurance-maladie.

Y aura-t-il une deuxième vague de l'épidémie de coronavirus? Les spécialistes partagés

leparisien.fr, 27/05/2020

<http://www.leparisien.fr/societe/sante/une-deuxieme-vague-de-l-epidemie-de-coronavirus-les-specialistes-partages-27-05-2020-8324334.php>

Certains scientifiques affirment que l'épidémie se termine, d'autres appellent à la prudence. Le professeur Jean-Daniel Chiche et l'épidémiologiste Laurent Toubiana avancent leurs arguments.

Covid et application mobile : un peu de droit dans un monde de luttes... / LANDOT ERIC

blog.landot-avocats.net, 27/05/2020

<https://blog.landot-avocats.net/2020/05/27/covid-et-application-mobile-un-peu-de-droit-dans-un-monde-de-luttes-mise-a-jour-au-27-5/>

Finalelement, l'application mobile StopCovid à la française a donné lieu à une présentation officielle, à un avis de la CNIL et va commencer une procédure (de déclaration avec vote) devant le Parlement sur un projet de décret ce jour. L'application pourrait être disponible sur les appstores d'Apple et d'Android dès ce week-end. Avec une efficacité prévisionnelle qui donne lieu à débats, en tensions entre centralisation ou non, entre libertés et efficacité.

Covid-19 : pourquoi le traitement à l'hydroxychloroquine est suspendu en France

lemonde.fr, 26/05/2020

https://www.lemonde.fr/planete/article/2020/05/26/covid-19-le-traitement-a-l-hydroxychloroquine-pourrait-etre-suspendu-en-france_6040828_3244.html

L'usage de la molécule préconisée par Didier Raoult contre le SARS-CoV-2 fait l'objet d'avis défavorables de deux instances de santé publique. Le gouvernement a abrogé mercredi le décret autorisant sa prescription.

Coronavirus : coup de frein pour l'hydroxychloroquine en France

lesechos.fr, 26/05/2020

<https://www.lesechos.fr/industrie-services/pharmacie-sante/coronavirus-coup-de-frein-pour-lhydroxychloroquine-en-france-1205894>

Le gouvernement a abrogé les dispositions dérogatoires autorisant la prescription de l'hydroxychloroquine contre le Covid-19 à l'hôpital en France. Cette décision intervient après la parution d'une étude pointant l'inefficacité et les risques de ce médicament pour les malades du Covid-19.

StopCovid : feu vert de la Cnil en attendant celui du Parlement / BONCOURT LUCAS

Localtis.info, 26/05/2020

<https://www.banquedesterritoires.fr/stopcovid-feu-vert-de-la-cnil-en-attendant-celui-du-parlement>

Le vote du Parlement sur l'application de traçage StopCovid aura lieu ce mercredi 27 mai à 15h à l'Assemblée nationale puis à 21h30 au Sénat. Avant ce débat qui divise jusque dans les rangs de sa propre majorité, le gouvernement a multiplié interventions pédagogiques et explications techniques. Si la Cnil a d'ores et déjà délivré son feu vert au lancement de l'application, le suspense sur l'issue du vote reste entier.

➤ **Sport / Loisirs**

Les destinations françaises plébiscitées au rayon tourisme

Livreshebdo.fr, 25/05/2020

<https://www.livreshebdo.fr/article/les-destinations-francaises-plebiscitees-au-rayon-tourisme>

Limités dans leurs déplacements par les mesures de déconfinement, les lecteurs français se sont rabattus sur les guides de tourisme régionaux pour préparer leurs vacances d'été. Le top 20 hebdomadaire reste, lui, quasiment inchangé

➤ **Tic / numérique**

Avant le débat parlementaire, l'application StopCovid présentée comme « prête »

Monde (le), 28/05/2020, p. 10

https://www.lemonde.fr/pixels/article/2020/05/26/avant-le-debat-parlementaire-l-application-stopcovid-presentee-comme-prete_6040848_4408996.html

Développée quasiment à partir d'une feuille blanche, l'application StopCovid devrait être prête le 1er ou le 2 juin. Elle a reçu un avis essentiellement positif de la Commission nationale de l'informatique et des libertés. Reste à obtenir le vote favorable du Parlement. Bercy a commencé à diffuser quelques images de l'application qui sera testée par des "hacker éthiques" pour identifier d'éventuelles failles. Les développeurs testent l'efficacité de l'application et travaillent aussi sur un objet connecté, en l'occurrence une montre, à destination des personnes ne disposant pas de téléphone « intelligent ».

L'application StopCovid soumise à une obligation de résultats sur le terrain /

MARZOLF Emilie

Acteurspublics.fr, 27/05/2020

<https://www.acteurspublics.fr/articles/lapplication-stopcovid-soumise-a-une-obligation-de-resultats-sur-le-terrain>

Alors que les deux chambres du Parlement sont appelées à se prononcer sur le déploiement de l'application de traçage des contacts StopCovid, un comité de contrôle vient de se former pour suivre la mise en place de l'application et évaluer son utilité réelle.

Jean-Michel Mis : “StopCovid n'est pas un gadget technologique, mais un complément indispensable aux brigades sanitaires”

Acteurspublics, 26/05/2020

<https://www.acteurspublics.fr/articles/jean-michel-mis-stopcovid-nest-pas-un-gadget-technologique-mais-un-complement-indispensable-aux-brigades-sanitaires>

Le député de la majorité Jean-Michel Mis, fin connaisseur des questions numériques et membre du Conseil national du numérique, se dit prêt à donner son feu vert au déploiement de l'application StopCovid, dont l'avenir sera tranché par le Parlement ce mercredi 27 mai. Pour le député de la Loire, cette application mobile sera un outil précieux pour compléter le travail des brigades sanitaires chargées de dresser l'historique des contacts à risque d'une personne testée positive au Covid-19.

*Cette Lettre de Veille
est réalisée par les documentalistes du CNFPT.
Certains articles ne sont accessibles en ligne que sur abonnement.*

*Retrouvez nos Lettres thématiques d'Information mensuelles sur
<https://www.wikiterritorial.cnfpt.fr/xwiki/bin/view/LettreInformation/>*

Reflex_info@Reflex_réseau
Le réseau des documentalistes du CNFPT