

# MANAGEMENT ET RESSOURCES HUMAINES

## LE RESEAU DES CADRES ET DE L'EXPERTISE TERRITORIALE

### Sommaire

À LA UNE

AGENDA

MANAGEMENT

POLITIQUE ET STRATÉGIE RH

GESTION DES EMPLOIS ET COMPÉTENCES

SANTE ET SECURITÉ AU TRAVAIL

GESTION STATUTAIRE - RETRAITE

### À LA UNE

#### **Innovier et simplifier avec les agents publics : Marylise Lebranchu lance la démarche de consultation**

Le Gouvernement a la conviction que les agents publics, directement en contact avec les usagers, et premiers acteurs du service public, peuvent proposer des pistes innovantes et efficaces pour améliorer et simplifier les services publics et le fonctionnement des administrations. Il souhaite donc les associer étroitement à la modernisation de l'action publique par le biais d'une vaste consultation en ligne et dans les territoires...  
[Ministère de la Réforme de l'État, de la Décentralisation et de la Fonction publique, communiqué du 1<sup>er</sup> mars 2013](#)

#### **Protocole d'accord relatif à l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique**

Le Gouvernement et les signataires du présent protocole d'accord ont la volonté de progresser résolument vers l'égalité réelle entre les femmes et les hommes dans la sphère publique. L'enjeu est à la fois de réaffirmer l'exemplarité des employeurs publics et de faire de l'égalité professionnelle un levier réel de transformation de la fonction publique dans les années à venir...

[Protocole d'accord, 8 mars 2013](#) [Communiqué](#)

#### **Les trajectoires professionnelles des agents de la fonction publique d'État**

Le phénomène de déclassement à l'entrée dans la FPE est donc important et s'est accentué au fil du temps. La proportion d'agents de l'État qui accèdent directement à la fonction publique après leurs études diminue au fil des générations : ces entrées directes concernent plus des trois quarts des agents de l'État en poste en 2010 entrés avant 1980 contre environ six sur dix pour ceux qui sont arrivés après 2000.

[INSEE, 7 mars 2013](#)

## AGENDA

### **ETS, intervenez !**

Vous souhaitez faire partager des innovations de votre territoire ? Soumettre un projet stimulant à vos pairs ? Animer une rencontre ? Proposez d'intervenir aux ETS 2013 « Innovation et action publique locale » ! Vous avez jusqu'au **15 avril**.

[L'appel à contributions](#)

## MANAGEMENT

### **Valeur-eux manager !**

*Lettre du cadre territorial, 1<sup>er</sup> mars 2013, n° 459, p. 30-32*

Les valeurs animent le manager dans l'exercice de ses fonctions. Il y puise dans ses ressources personnelles pour habiter humainement cette place. Petit tour des conséquences bien concrètes d'un management avec des valeurs.

### **Le « je » ne doit pas passer avant le nous**

*Lettre du cadre territorial, 1<sup>er</sup> mars 2013, n° 459, p. 40-41*

Spécialiste du management intervenant régulièrement dans cette revue, Maurice Thévenet défend l'idée que le management ne devrait pas se réduire ou se limiter à la prise en compte du sujet. Même si tout pousse à mettre le sujet au centre de l'action managériale, il existerait aussi quelques impasses à cette approche.

### **Le manager citoyen : excès, utopie ou suite logique de l'engagement du fonctionnaire ?**

*Lettre du cadre territorial, 15 mars 2013, n° 460, p. 39*

Certaines collectivités se lancent dans l'élaboration de cursus de formation interne visant à faire partager à leurs encadrants un certain nombre de valeurs, au point que l'on parle aujourd'hui parfois de formation du « manager citoyen ».

### **Et si j'apprivoisais mon chef ! : se protéger du management toxique mode d'emploi**

Nathalie Schipounoff, Stéphane Malochet, Stéphanie Brouard, Fabrice Daverio Eyrolles, 2012 – 95 p.

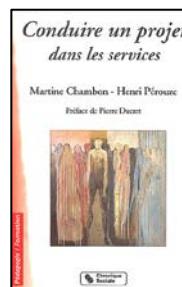
Vos relations avec votre supérieur se sont détériorées ou ont tout simplement mal démarré ? Quelles qu'en soient les raisons, le constat est là et vous ne pouvez plus continuer comme Stress, boule au ventre, injonction, contre-injonction, sentiment de dévalorisation, de harcèlement, manque de politesse... Comment sortir de cette spirale qui vous entame, pour ne pas dire vous mine, au point que vous commencez à vous demander si ce n'est pas vous le problème ? En quatre chapitres, les auteurs proposent des pistes d'action pour reprendre les rênes de cette relation et mettre les bonnes cartes de votre côté.



### **Conduire un projet dans les services**

Henri Pérouze, Martine Chambon  
Chronique sociale, avril 2013 – 219 p.

Depuis une dizaine d'années, différents organismes privés et publics tentent de moderniser leurs services par la conduite de projet. Ce nouveau mode de management bouscule la lourdeur des organisations traditionnelles. A défaut de référents culturels et de bases méthodologiques, nombre de projets s'essoufflent et des chefs de projet découragés réintègrent l'organigramme classique. C'est l'expérience de missions d'assistance à la conduite de projet auprès de nombreux organismes privés ou publics qui a permis aux auteurs d'élaborer cet ouvrage.



## POLITIQUE ET STRATÉGIE RH

### **Au CSFPT, personne pour approuver en l'état les dispositions "RH" du projet de décentralisation...**

Le projet de loi de décentralisation, dont la présentation en Conseil des ministres est en principe toujours attendue pour le 10 avril, a été soumis pour consultation au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale (CSFPT). En sachant que le CSFPT avait déjà, de son côté, mis en place dès novembre dernier un groupe de travail sur le sujet, dont les propositions avaient été présentées le 20 décembre. Début février, le directeur général des collectivités locales avait assuré que plusieurs de ces propositions pourraient inspirer le gouvernement.

[Localtis.info, 28 mars 2013](#)

### **Conflits d'intérêts : le gouvernement promet un projet de loi d'ici l'été**

Un projet de loi qui renforcera la prévention des conflits d'intérêts dans la vie publique sera présenté au Conseil des ministres "avant l'été", a annoncé le Premier ministre, le 13 mars.

[Localtis.info, 14 mars 2013](#)

### **Bien-être au travail : les clignotants passent au rouge**

*Gazette des Communes, n° 12, 25 mars 2013, p. 8-10*

Un troisième acte décentralisateur à venir, un climat social dégradé et de futures élections municipales... En un an, quelles incidences l'actualité a-t-elle eu sur le moral des agents de la FPT?

## GESTION DES EMPLOIS ET COMPÉTENCES

### **Jour de carence : les employeurs peuvent-ils passer outre en 2013 ?**

Le gouvernement a annoncé le 20 février qu'une loi abrogerait au 1er janvier 2014 la journée de carence dans la fonction publique mise en place fin 2011. Certaines collectivités, comme le département du Val-de-Marne, ou "certaines collectivités proches du Premier ministre", d'après un élu, ont décidé, par opposition à la mesure, de ne pas l'appliquer.

[Localtis.info, 29 mars 2013](#)

### **Recrutement, outils RH et organisation**

Le leitmotiv des collectivités territoriales est aujourd'hui « faire mieux avec moins » : le gouvernement a confirmé lors du Comité des finances locales du 12 février 2013 que les concours financiers de l'État aux collectivités locales baisseraient de 1,5 milliard d'euros en 2014 et en 2015. Dans le même temps, les responsables locaux doivent faire face à l'élargissement de la palette de leurs missions, à leur complexification et aux attentes croissantes de leurs concitoyens. Au cœur de cet effet de ciseau : les administrés, dont la demande sociale augmente à mesure que les ressources disponibles stagnent, voire diminuent...

[CIG Versailles - Essentiel n°92 - Mars 2013](#)

### **Supplannée par l'entretien professionnel, la notation des agents vit ses derniers moments**

Un projet de loi, sans doute le prochain texte sur la fonction publique qui sera prêt l'été prochain, va prolonger jusqu'à fin 2014 l'expérimentation dans les collectivités de l'entretien annuel permettant d'évaluer la valeur professionnelle des agents. Il est prévu qu'à cette date, l'entretien se substitue à la notation chez tous les employeurs publics locaux. Les organisations jugent précipitée une telle généralisation.

[Localtis.info, 26 mars 2013](#)

### **Entretien professionnel : poursuite de la mise en œuvre dans la fonction publique territoriale**

Cette circulaire a pour objet d'informer les services des collectivités territoriales du processus en cours de prolongation de l'expérimentation et, pour celles qui sont déjà engagées dans cette nouvelle forme d'évaluation, les modalités de traitement des dossiers en CAP durant la période transitoire précédant la modification de la loi statutaire.

[Analyse du CIG Versailles, 27 mars 2013](#) [Circulaire du Ministère de l'Intérieur du 4 mars 2013](#)

### **La gestion prévisionnelle des ressources humaines de la ville de Paris**

La chambre régionale d'Ile-de-France a rendu public, mardi 26 mars, un rapport sur la gestion prévisionnelle des ressources humaines de Paris qui concerne près de 50 000 emplois et une masse salariale de près de deux milliards d'euros par an. La chambre constate que la GPRH est identifiée comme axe majeur de la politique menée en direction des personnels mais que son pilotage global doit être renforcé et mieux intégrer la dimension territoriale.

[Cour des Comptes, 27 mars 2013](#)

### **Déploiement des emplois d'avenir : les conditions d'une montée en puissance du dispositif au sein des territoires**

Une trentaine de collectivités étaient représentées le jeudi 14 mars 2013 lors de la rencontre sur le déploiement des emplois d'avenir organisée par l'AdCF et l'AMGVF en liaison avec les membres des cabinets de Michel Sapin, ministre de l'emploi, et de Thierry Repentin, jusqu'alors ministre délégué à la formation professionnelle. Cette réunion a permis de réaliser un point d'étape et d'identifier des pistes pour accompagner la montée en puissance du dispositif sur les territoires à partir des résultats de l'enquête conduite par l'AdCF auprès de 60 communautés.

[AdCF - Lettre d'information n°667, 22 mars 2013](#)

## **SANTE ET SECURITE AU TRAVAIL**

### **Travailler avec une maladie chronique : un guide de bonnes pratiques à destination des DRH**

Avec une personne touchée sur cinq en France, les maladies chroniques évolutives concernent un nombre croissant de salariés. Or le retour ou le maintien dans l'emploi nécessitent de faire tomber certaines idées reçues et d'aménager un cadre professionnel tenant compte des incidences de la maladie.

[ANACT, 6 mars 2013](#)

### **Les conditions de travail ont-elles un sexe ?**

En 2009, l'ANACT explorait déjà l'égalité professionnelle sous l'angle des conditions de travail. Ce deuxième volet confirme le premier constat : les femmes sont bien moins loties. Aujourd'hui, l'analyse comparée des conditions de travail permet d'évaluer finement les situations, sans oublier d'impliquer les hommes.

[Travail & changement, n° 348, mars-avril 2013, 16 p.](#)

## GESTION STATUTAIRE - RETRAITE

### **Police municipale : Pierre Morel-A-L'Huissier ressort sa proposition de loi**

En pleine négociation sur l'avenir de la police municipale, le député UMP de la Lozère Pierre Morel-A-L'Huissier a ressorti sa proposition de loi de 2011 "portant diverses mesures de reconnaissance pour les policiers municipaux".

[Localtis.info, 15 mars 2013](#)

### **Commission pour l'avenir des retraites : cahier des charges**

Marisol Touraine, ministre des Affaires sociales et de la Santé, a reçu Yannick Moreau, présidente de la commission pour l'avenir des retraites. A cette occasion, elle lui a remis le cahier des charges de la commission, élaboré en concertation avec les partenaires sociaux.

[Ministère des Affaires sociales et de la Santé, communiqué du 14 mars 2013](#)

[Consulter le cahier des charges de la commission](#)

### **RAFP : la Cour des comptes estime que l'Etat doit être tout particulièrement attentif à la stratégie d'investissement de l'établissement gestionnaire**

La Cour des comptes rend public, le 14 mars 2013, un référé sur le régime de retraite additionnelle de la fonction publique (RAFP). Ce régime obligatoire, qui concerne 4,3 millions de fonctionnaires civils et militaires et de magistrats de l'ordre judiciaire affectés auprès de 45 000 employeurs, avait déjà constitué pour 10 Md€ de provisions en 2010, cinq ans après sa création, et aura perçu 75 Md€ de contributions d'ici 2050. La Cour estime que l'Etat doit être tout particulièrement attentif à la stratégie d'investissement de l'établissement gestionnaire, au regard notamment du financement de la dette publique et de la préservation des droits des agents.

[Cour des comptes, 14 mars 2013](#)

## **Jurisprudence**

### **Les congés de maladie des fonctionnaires ne peuvent ouvrir droit à réduction du temps de travail**

[Conseil d'État N° 355155 - 2013-02-27](#)

### **Distinction entre la notion de vacataires et celle d'agent non-titulaire**

[Conseil d'État N° 347145 - 2013-02-11](#)

### **Refus de titularisation à l'issue d'une période de stage - Cette décision ne constitue pas un licenciement justifiant la mise en œuvre des garanties prévues en matière disciplinaire**

[CAA Nantes N° 11NT02684 - 2012-12-07](#)

### **La réussite d'un agent contractuel à un concours de la fonction publique territoriale ne lui donne aucun droit à être recruté comme stagiaire**

[CAA LYON N° 12LY00929 - 2012-12-18](#)

### **Agents contractuels de la fonction publique territoriale - Contestation de licenciement fondée sur le non-respect du délai de préavis prévu par le contrat**

[Conseil d'État N° 347622 - 2013-02-06](#)

### **Reversement des sommes payées à tort : le juge peut en réduire le montant en fonction des fautes imputables à l'administration**

[CAA Douai N° 11DA01748 - 2012-12-31](#)

### **Transfert à une personne publique gérant un service public administratif d'une entité économique employant des agents de droit privé - Principe d'égal accès aux emplois publics**

[Conseil d'État N° 355788 - 2013-03-08](#)

**Irrégularité d'une mutation "dans l'intérêt du service" qui porte atteinte aux responsabilités professionnelles**

[Conseil d'État N° 348964 - 2013-02-25](#)

**Conditions de renouvellement de contrat pour les agents contractuels recrutés sur un emploi permanent, en fonction au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 26 juillet 2005**

[Conseil d'État N° 356393 - 2013-03-08](#)

**Réintégration après un détachement de longue durée - Obligation de réaffectation à la première vacance d'emploi ou création d'emploi**

[Conseil d'État N° 344598 - 2013-03-13](#)

**Fonctionnaire territorial placé en position de disponibilité pour convenances personnelles - Conditions de réintégration**

[CAA Nantes N° 11NT01522 - 2012-12-21](#)

**Faits qui n'ont pas été commis pendant l'exercice des fonctions mais ayant entraîné la condamnation de l'agent à une peine d'emprisonnement - Faute disciplinaire**

[CAA Marseille N° 10MA04662 - 2012-12-04](#)

**Congés annuels non pris - Conditions d'octroi d'indemnité compensatrice**

[CAA Bordeaux N° 09BX02228 - 2012-12-31](#)

**Un fonctionnaire ne peut être placé en congé de longue durée qu'après avoir épuisé ses droits à congé de longue maladie rémunéré à plein traitement**

[Conseil d'État N° 347635 - 2013-03-20](#)

**Le bénéfice de la NBI est lié à l'emploi occupé, compte tenu de la nature des fonctions attachées à cet emploi**

[Conseil d'État N° 340802 - 2012-12-12](#)

**Une commune peut être condamnée à réparer le préjudice subi par une victime du fait d'une faute personnelle d'un agent**

[CAA Marseille N° 12MA01972 - 2012-12-21](#)

**Licenciement d'un agent non titulaire engagé à durée indéterminée**

[Conseil d'État N° 351349 - 2013-03-20](#)

**Des faits graves et répétés commis par un policier municipal, ancien gendarme, justifient sa révocation**

[CAA Marseille N° 10MA03305 - 2013-01-29](#)

---

[S'abonner à la Lettre d'information Management & RH](#)

[Se désabonner](#)

