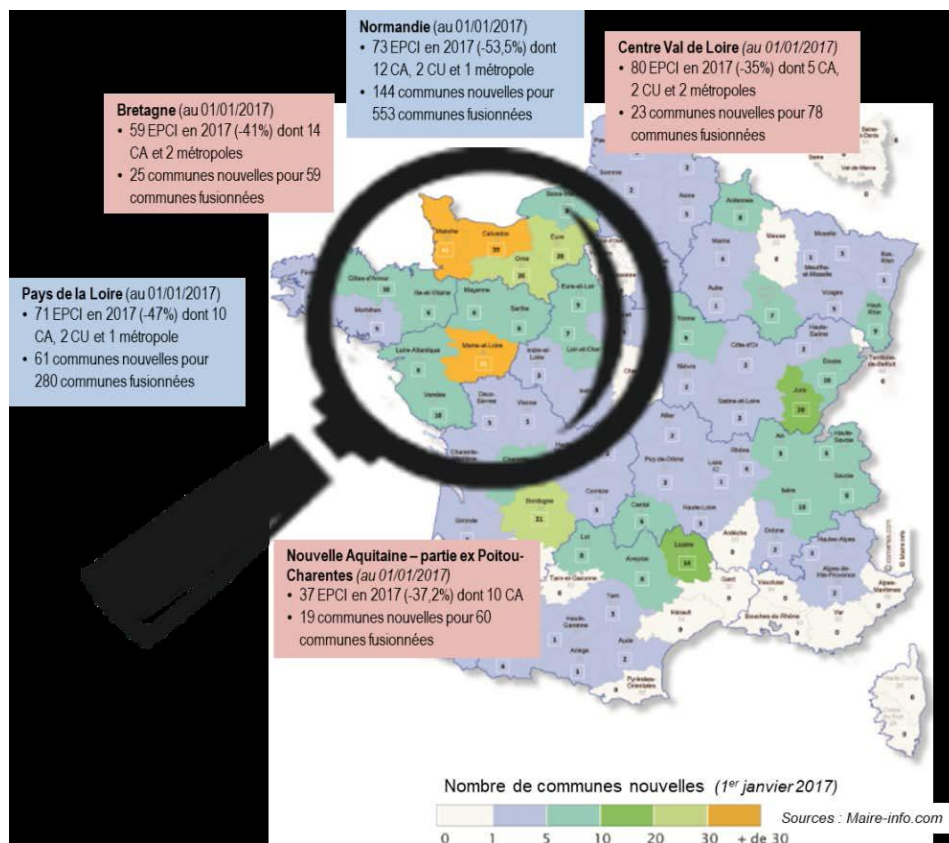




28 Juin 2018

# L'effet "communes nouvelles" dans les reconfigurations territoriales : *diagnostic et perspectives*



## DOSSIER DOCUMENTAIRE

Elaboré par le Centre de Ressources Documentaires de l'Inset d'Angers



***Ce dossier documentaire est strictement réservé à votre usage personnel.  
Dans le respect du Code de la Propriété intellectuelle, il ne vous est pas permis de le reproduire,  
ni de le céder ou d'en faciliter la reproduction par un tiers.***

# INTRODUCTION

## **Commune nouvelle, intercommunalité : même combat !**

**Gazette des communes, des départements, des régions (la), 02/04/2018, n° 2409, p. 21**

<http://www.lagazettedescommunes.com/557014/commune-nouvelle-intercommunalite-meme-combat/>

Trente-six communes nouvelles ont été créées le 1er janvier 2018. C'est moins qu'en 2017 (181) et loin du chiffre de 2016 (306). Le mouvement s'essouffle alors que l'on attendait une accélération, par effet de contagion...

## **Enquête : communes nouvelles, où en êtes-vous ? / Territoires Conseils**

**Caisse des dépôts, Association des maires de France, 01/11/2017, 45 p.**

La dynamique des communes nouvelles, qui s'est traduite par la création en deux ans de 517 communes nouvelles regroupant près de 1 800 communes et 1,8 million d'habitants, se poursuit avec de nombreux projets à l'étude pour 2018 et 2019.

Face à ce mouvement inédit, Territoires conseils (service de la Caisse des Dépôts) et l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité ont souhaité réaliser, dans le cadre de leur partenariat, une enquête auprès de ces 517 communes nouvelles intitulée « Communes nouvelles, où en êtes-vous ? ».

Elle visait à mettre en lumière les raisons originelles ayant présidé à leur création, les objectifs atteints comme les difficultés rencontrées, les impacts sur le personnel, sur les dépenses mais également, au regard de leur expérience, les évolutions à apporter au dispositif.

Ce premier retour d'expériences a permis de mettre en exergue plusieurs points de convergence malgré la grande diversité des situations de communes nouvelles (territoires ruraux, bourgs-centres ou communes plus urbaines ou périurbaines).

Au regard des résultats du questionnaire, ces regroupements de communes, issus d'un consentement libre et volontaire des élus, ont permis d'apporter une réponse adaptée aux besoins des habitants et des entreprises en maintenant, voire en développant des services publics, en mutualisant des équipements et des services mais également en augmentant leurs capacités d'investissement.

## **Panorama des communes nouvelles / AUBELLE Vincent**

**Association des maires de France, 02/2017, 96 p.**

[http://www.amf.asso.fr/upload/fichiers/documents/AMF\\_24434TELECHARGER\\_LE\\_PANORAMA\\_DES\\_COMMUNES\\_NOUVELLES\\_.pdf](http://www.amf.asso.fr/upload/fichiers/documents/AMF_24434TELECHARGER_LE_PANORAMA_DES_COMMUNES_NOUVELLES_.pdf)

En deux ans, 517 communes nouvelles ont été créées en s'appuyant sur la libre volonté de 1 760 maires et de leurs équipes actant ainsi une véritable révolution territoriale. Dans la continuité de l'année 2016 – qui avait connu la création de 317 communes nouvelles regroupant 1 090 communes - 200 communes nouvelles (670 communes) ont été créées au 1er janvier 2017.

Jamais la France n'a connu un mouvement de fusion des communes aussi rapide : en un peu plus de deux ans seulement, les regroupements de communes sont plus importants qu'entre 1971 et 2010. Face à cette dynamique et dans une période de très grande recomposition des territoires, l'AMF, à l'origine du dispositif des communes nouvelles, publie en partenariat avec Territoires Conseils (Caisse des Dépôts), le premier Panorama des communes nouvelles.

Cet ouvrage, réalisé par Vincent Aubelle, professeur associé à l'université Paris-Est Marne-la-Vallée et spécialiste de l'intercommunalité, dresse un état des lieux de cette transformation territoriale à travers l'analyse de plus de 500 communes nouvelles et met en lumière les perspectives d'avenir.

Cette étude, à travers de nombreuses données, témoigne du succès de la création des communes nouvelles dans le cadre d'une démarche volontaire.

# ENJEUX ET PERSPECTIVES DE CETTE NOUVELLE CONFIGURATION TERRITORIALE

**Communes nouvelles : une révolution territoriale silencieuse ?** *Revue française d'administration publique* N°162 / PASQUIER Romain

*Revue française d'administration publique*, n° 162, 12/2017, 224 p.

- Communes nouvelles et gouvernance territoriale « à la française »
  - \* La constitution d'un nouveau modèle d'action publique territoriale : la loi Marcellin de 1971 et la fusion de communes
  - \* Les « communes nouvelles », vous avez dit nouvelles ?
  - \* Les communes nouvelles : l'invité surprise de la réforme territoriale
  - \* La *réforme du statut de Paris* de 2017 : entre banalisation et confirmation de sa singularité
  - Fait communal et gouvernance territoriale : regards comparatifs
  - \* Les réformes du système local dans les länder allemands : entre communes fusionnées et intercommunalité
  - \* La difficile recherche de l'optimum dimensionnel des communes italiennes : entre fusions et coopérations
  - \* De « créatures du gouvernement » à « gouvernements de proximité » : la trajectoire sinueuse des municipalités québécoises
  - \* La transcommunalité à l'épreuve du fédéralisme : une illustration en Région wallonne
- <https://www.cairn.info/revue-francaise-d-administration-publique-2017-2.htm>

**L'essor des communes nouvelles interroge le rôle de l'intercommunalité**

*Localtis.info*, 06/03/2017

<https://www.caissesdesdepotsdesterritoires.fr/cs/ContentServer/?pagename=Territoires/Articles/Articles&cid=1250278730356&n=1>

L'Association des maires de France (AMF) a organisé le 3 mars 2017 à Paris la 3e rencontre nationale des communes nouvelles, en partenariat avec Territoires Conseils. L'occasion de poser la question de l'articulation des communes nouvelles avec l'intercommunalité. Un panorama des 517 communes nouvelles existantes a aussi été dévoilé.

**Vincent Aubelle : "Et si nous cessions d'hoqueter la décentralisation !"**

*Acteurs publics*, 03/03/2017

<https://www.acteurspublics.com/2017/03/03/vincent-aubelle-et-si-nous-cessions-d-hoqueter-la-decentralisation>

Vincent Aubelle, professeur des universités associé à l'université Paris-Est Marne-la-Vallée, estime que la décentralisation "ne se réduit pas à la suppression ou l'ajout de tel ou tel niveau de collectivités territoriales".

**"La commune nouvelle doit permettre de repenser l'intercommunalité"**

*Maires de France*, 02/2017, n° 343, p. 20-21

Pour le juriste Vincent Aubelle, le développement des communes nouvelles crée les conditions du passage de l'intercommunalité palliative, destinée à vider la commune de sa substance, à l'intercommunalité stratégique.

**Communes nouvelles : lever les derniers freins [Dossier]**

*Gazette des communes, des départements, des régions (la)*, 14/11/2016, p. 28-34

Sommaire :

- Histoire d'une révolution silencieuse
- Les cinq points qui font encore hésiter les communes
- Vincent Aubelle : "C'est la première fois qu'on laisse les élus décider"

### **Communes nouvelles : une révolution territoriale silencieuse ? / PASQUIER Romain**

**Revue française d'administration publique, 2017, n° 162, p. 239-368**

- Communes nouvelles et gouvernance territoriale « à la française »
  - \* La constitution d'un nouveau modèle d'action publique territoriale : la loi Marcellin de 1971 et la fusion de communes
  - \* Les « communes nouvelles », vous avez dit nouvelles ?
  - \* Les communes nouvelles : l'invité surprise de la réforme territoriale
  - \* La réforme du statut de paris de 2017 : entre banalisation et confirmation de sa singularité
  - Fait communal et gouvernance territoriale : regards comparatifs
  - \* Les réformes du système local dans les länder allemands : entre communes fusionnées et intercommunalité
  - \* La difficile recherche de l'optimum dimensionnel des communes italiennes : entre fusions et coopérations
  - \* De « créatures du gouvernement » à « gouvernements de proximité » : la trajectoire sinueuse des municipalités québécoises
  - \* La transcommunalité à l'épreuve du fédéralisme : une illustration en Région wallonne
- <https://www.cairn.info/revue-francaise-d-administration-publique-2017-2.htm>

### **Après l'intercommunalité, quoi ? / ALBERT Jean-Luc**

**Revue française d'administration publique, 02/2016, n° 156, p. 981-988**

[https://www.cairn.info/resume.php?ID\\_ARTICLE=RFAP\\_156\\_0981](https://www.cairn.info/resume.php?ID_ARTICLE=RFAP_156_0981)

La réponse à la question que pose le titre de cette contribution n'est pas immédiatement évidente, sauf à mettre en avant le processus de fusion de collectivités, en particulier communales, qui a marqué nombre d'États européens (Allemagne, Suisse...) et non européens (Japon...). En effet, l'intercommunalité mue, évolue, en permanence vers des statuts différenciés y compris dans l'espace métropolitain. Le développement de la métropole est une réponse particulière pour les grandes agglomérations, le processus étant poussé jusqu'à son extrême comme à Lyon avec la création d'une collectivité à statut particulier. Pour autant, le législateur a aussi ouvert la voie à un autre phénomène, quelque peu critiqué à son origine, et qui connaît un essor inattendu à savoir celui de la commune nouvelle dont on perçoit l'originalité et l'intérêt dans une démarche qui peut préserver l'identité communale originelle. Cette contribution adopte, dans son introduction et dans sa conclusion, des angles particuliers qui mettent en avant cette dualité intercommunalité/commune pouvant mener en fait au retour d'une nouvelle commune.

### **Grandes communautés : de l'exception à la généralisation ? BERNARD Christophe** **Assemblée des communautés de France**

**Association des directeurs généraux des communautés de France, 01/2016, 64 p.**

<http://www.maire-info.com/upload/files/etudeintercoxxl.pdf>

L'ouvrage proposé valorise l'analyse de communautés XXL existantes, regroupant plus de 50 communes. Basé sur des entretiens (restitués en annexe) menés auprès de présidents et de directeurs généraux de communautés de communes et d'agglomération, ce document s'intéresse à des points majeurs tels : la place de la commune dans un grand ensemble de coopération intercommunal, la proximité vis-à-vis des citoyens ou encore les relations entre élus et la construction des décisions. Cette étude n'a vocation ni à l'exhaustivité, ni à apporter des solutions toutes faites. Elle rend compte de la diversité des situations locales et de la multiplicité des pratiques, la plupart encore en construction. En outre, les auteurs n'ont pu conduire d'analyse spécifique sur l'adéquation de l'environnement juridique et financier aux problématiques spécifiques de ces communautés, même si surgissent quelques questions tenant notamment à la capacité à délibérer avec des majorités qualifiées, ou à l'unanimité, au sein de larges assemblées.

**Villes, communautés, départements et régions : vers quelles synchronisations territoriales ? / BALLIGAND Jean-Pierre, BEHAR Daniel, DOUAY Nicolas, TELLIER Thibault, AUBELLE Vincent, GRONDEAU Alexandre, CABANEL Cédric, HURLIN SANCHEZ Pablo**  
**Pouvoirs locaux, 12/2015, n° 107, p. 47-99**

En ce début 2016, les changements de périmètres se multiplient : 1 013 communes et intercommunalités se sont rassemblées en 300 communes nouvelles, les intercommunalités s'agrandissent, la nouvelle carte des régions est en place. Il en ressort comme un effet dominos, l'agrandissement du périmètre de l'un se répercutant sur l'échelon suivant. Les départements demeurent eux stables bien que ces changements d'échelles ne soient pas sans impact.

Dans ce numéro, Jean-Pierre Balligand évoque la perspective à terme d'une France à 60 départements, une perspective motivée par deux interrogations : dans la nouvelle carte régionale, les départements actuels seront-ils à la bonne échelle ? Le développement intercommunal ne les contraint-il pas à revoir leur périmètre ?

Pour l'instant, ces mouvements sont désordonnés et il faudra attendre plusieurs mois – voire plusieurs années, sait-on jamais ! – pour que l'action publique se stabilise.

Mais le processus de synchronisation dans le pilotage des politiques publiques doit démarrer sans tarder. Se synchroniser, c'est se coordonner, faire en sorte que plusieurs choses se produisent dans le même temps ou dans une succession précise. C'est l'enjeu même d'une bonne gouvernance territoriale : faire ensemble dans un tempo harmonieux.

L'outil utile à cette tâche existe : la conférence territoriale de l'action publique (CTAP).

À l'heure de la suppression de la clause de compétence générale, et de sa réapparition ponctuelle dans la loi NOTRe, semble se dessiner une sorte de clause sui generis de coopération-synchronisation générale, que chacune des CTAP des régions sera amenée à construire et à faire vivre, et dont l'étendue sera fonction de la prédisposition de ses membres aux partenariats et à un esprit de responsabilité partagé plus qu'aux positions dogmatiques.

Face au « temps liquide » du débat national qui n'a de cesse, depuis 35 ans, d'initier des réformes institutionnelles, le « temps solide » des territoires doit imposer un rythme cadencé afin de remédier à l'image d'un éparpillement de l'action publique. Se synchroniser, c'est accepter de s'arrimer les uns aux autres pour que le moins d'interstices possible ne laissent passer les germes de la division territoriale, source de démobilité dangereuse pour notre démocratie.

<http://gouvernancepublique.fr/site/produit/n107-vers-quelles-synchronisations-territoriales/>

## LA MISE EN ŒUVRE OPÉRATIONNELLE

**Consulter le dossier « Commune nouvelle » sur Localtis**

<https://www.caissedesdepotsdesterritoires.fr/cs/ContentServer?pagename=Territoires/Dossiers/Dossiers&cid=1250278355349>

Malgré diverses mesures facilitatrices, créer une commune nouvelle appelle nombre de questions, que ce soit sur son fonctionnement, sa fiscalité ou son évolution. Actualité, témoignages de pionniers, vidéos, documents pédagogiques et enquêtes... Ce dossier sera régulièrement enrichi par de nouveaux contenus.

**Communes nouvelles : n'oubliez pas d'associer tous les acteurs !**

**Maires de France, 04/2018, n° 356, p. 24-25**

Le succès d'une commune nouvelle se construit avec les habitants. Tel est l'un des constats de la 4e Rencontre des communes nouvelles organisée le 15 mars par l'AMF.

**Suppressions et consultations**

**Courrier des maires (le), 03/2018, n° 321, p. 49**

Le sénateur Hervé Maurey veut pouvoir supprimer une partie des communes déléguées, sous réserve de leur accord, voire de celui de leur proposition

## **Too big or not too big [Dossier] / LANDOT Eric, KOCH Marjolaine**

### **Lettre du cadre territorial (la), 02/2018, n° 515, p. 24-30**

- "Big is beautiful", et après ? La "grossophilie administrative" de ces dernières décennies a produit un phénomène massif de création de communautés XXL, de communes nouvelles aux vastes territoires, de régions mariées de gré ou de force.
- Autant de nouvelles procédures que de nouvelles collectivités. Pour gérer les communautés élargies, les élus et l'administration ont mis au point une grande variété d'outils. Ces nouvelles modalités de gouvernance doivent permettre de répondre aux différentes situations créées par la fusion.
- Quel modèle intercommunal pour demain ? L'heure est la diversité pour les intercos. Les grands changements institutionnels de ces dernières années vont continuer à produire leurs effets. Demain, nous aurons en face de nous quatre grands types de territoires.

## **Les fusions de communes : profiter des avantages, éviter les écueils /**

### **Lettre du cadre territorial (la), 01/2018, n° 514, p. 20-21**

<http://www.lettreducadre.fr/15663/les-fusions-de-communes-profiler-des-avantages-eviter-les-ecueils/>

Dans les années 1970, les premières fusions de communes ont été un échec patent. Aujourd'hui, le contexte a radicalement changé. En août 2015, la loi Notre a permis aux communes qui le souhaitaient de fusionner et de créer une nouvelle commune. Le mirage financier a créé une forte incitation. Toutefois, d'autres défis restent à relever pour asseoir la légitimité des nouvelles communes.

## **Communes nouvelles : comment organiser les ressources humaines ?**

### **Service public territorial, 09/2017, n° 28, p. 8-9**

<https://fr.calameo.com/read/0015498562bf048a358c4>

La fusion de communes remet profondément en question la gestion des ressources humaines. Pour Annie Rossi, DGS de la commune nouvelle de Vire-Normandie et Marie-Christine Viale, conseillère formation au CNFPT, il est possible de gagner en efficacité et en proximité grâce aux méthodes permettant d'associer le plus grand nombre d'agent.e.s à la démarche. Entretien à deux voix.

## **La commune nouvelle s'engage à faire des économies... et s'y tient !**

### **Gazette des communes, des départements, des régions (la), 24/07/2017, n° 2376, p. 44**

<http://archives.lagazettedescommunes.com/34701374/thizy-les-bourgs-rhone-6-400-hab-la-commune-nouvelle-s-engage-a-faire-des-economies-et-s-y-tient>

Issue du regroupement de cinq communes (Bourg-de-Thizy, Thizy, La Chapelle-de-Mardore, Mardore et Marnand), la commune nouvelle de Thizy-les-Bourgs (Rhône), créée le 1er janvier 2013, a été marquée dès le départ par « la volonté des élus de prouver qu'on pouvait ainsi faire des économies », assure Sylvie Peillon, directrice générale des services (DGS).

## **Communes nouvelles : Atouts...et dangers / VILLE Frédéric**

### **Salientes Editions, 2017, 169 p.**

Portées par les lois de réforme des collectivités territoriales de 2010 et 2015, 557 communes nouvelles ont vu le jour entre 2011 et début novembre 2017, regroupant 1 871 communes fondatrices. Plusieurs études et bilans ont été réalisés à ce jour, partant tous de l'hypothèse que les communes nouvelles sont nécessairement une bonne chose.

L'auteur adopte ici une position plus indépendante, sans a priori, enquêtant auprès des artisans des communes nouvelles, mais aussi auprès de citoyens ou de détracteurs. À travers son enquête journalistique, émaillée de nombreux témoignages, il cerne le phénomène et les motivations de chacun, tout au long du processus de décision et de création des communes nouvelles, pour déterminer si les multiples conditions de réussite peuvent être réunies ou non.

Atouts et inconvénients, sont donc passés en revue. Certaines problématiques autour du bénévolat, de la politisation, de la proximité des élus et des services, ou de la taille des communes, ne sont pas éludées. De nombreux détails techniques sont relatés. Ce livre explique autant, comment créer une bonne commune nouvelle, en améliorer une existante, que pourquoi y renoncer le cas échéant. Il éclaire un débat, déjà bien engagé en France ou dans d'autres pays européens. Que gagneront ou perdront les habitants, avec la création ou non, d'une commune nouvelle ? À l'aune des premiers retours d'expérience, faut-il poursuivre et à quelles conditions ?

### **Communes nouvelles: tout savoir sur la gestion des personnels**

**Maires de France, 07/2017, n° 348, p. 38**

Dans un guide pratique, l'AMF rappelle les chantiers importants à mettre en œuvre pour la gestion des ressources humaines.

[http://www.cdg01.fr/medias/documents/guide\\_impacts%20\\_RH\\_communes\\_nouvelles.pdf](http://www.cdg01.fr/medias/documents/guide_impacts%20_RH_communes_nouvelles.pdf)

### **Communes nouvelles. Baisser les dépenses de personnel... pas si simple**

**Gazette des communes, des départements, des régions (la), 30/05/2016, n° 2319, p. 16**

<http://www.lagazettedescommunes.com/450383/communes-nouvelles-baisser-les-depenses-de-personnel-pas-si-simple/?abo=1>

L'éternel objectif de mutualiser pour diminuer les charges de personnel est sous-tendu, aussi, lors de la création des communes nouvelles. Mais agir sur ces dépenses n'est pas aisé.

### **Communes nouvelles : relever les défis juridiques et financiers**

**Courrier des maires et des élus locaux (le), 04/2016, n° 300, p. 8-9**

Un an après une évolution législative facilitant leur création et leur octroyant un bonus financier, les projets de communes nouvelles se multiplient sur le territoire. Outre la construction parallèle des nouveaux schémas intercommunaux, des obstacles juridiques, techniques et financiers restent à franchir.

### **Commune nouvelle : les incidences sur les structures existantes ?**

**Lettre du cadre territorial (la), 02/2016, n° 495, p. 60-62**

La création d'une commune nouvelle impactera les anciennes communes, mais aussi les EPCI, structures syndicales, départements et régions situés sur le périmètre. Réussir la création de sa commune nouvelle impliquera donc de bien anticiper les effets induits de celle-ci, notamment sur les structures existantes.

### **Communes nouvelles : quelles conséquences pour les fonctionnaires territoriaux ?**

**Lettre du cadre territorial (la), 01/2016, n° 494, p. 46-47**

<http://www.lettreducadre.fr/12527/communes-nouvelles-quelles-consequences-pour-les-fonctionnaires-territoriaux/>

À commune nouvelle, nouvel employeur. Ce n'est pas la première fois qu'un changement institutionnel entraîne des changements pour les fonctionnaires des collectivités. Mais cela mérite quand même d'anticiper ces modifications. C'est particulièrement le cas pour les titulaires d'emplois fonctionnels, qui bénéficient de dispositions spécifiques.

### **Les communes nouvelles, histoire d'une révolution silencieuse : raisons et conditions d'une réussite / MANABLE Christian, GATEL Françoise**

**Sénat, 2016, 78 p.**

<http://www.senat.fr/notice-rapport/2015/r15-563-notice.html>

Depuis le 1er janvier 2016, la France ne compte plus que 35.885 communes. Cette "révolution silencieuse" est le fruit des communes nouvelles, qui sont 317 à avoir vu le jour en 2016, regroupant 1.090 anciennes communes. Le rapport des sénateurs Christian Manable et Françoise Gatel, membres de la délégation aux collectivités territoriales, présente les différentes raisons - tant historiques qu'actuelles - qui expliquent la réussite des communes nouvelles, permettant ainsi, à travers des exemples concrets, d'identifier les conditions mêmes de cette réussite - "aspects positifs, écueils à éviter et difficultés à résoudre." Il s'achève par un tableau qui se veut un guide des "bonnes pratiques" reprises du terrain. Pour les deux rapporteurs, les communes nouvelles constituent désormais de "véritables pôles ruraux ou urbains, dotés de leurs projets et de leurs identités propres."

### **Les communes nouvelles / VERPEAUX Michel, PECHEUL Armel**

**Lexis Nexis, 2016, 131 p.**

Issue de la loi du 16 décembre 2010, la commune nouvelle offre une forme renouvelée de groupement de communes. Sa vocation est de favoriser le dynamisme des territoires, mais il convient de s'interroger sur son statut, sa compétence, sa fiscalité et son fonctionnement. Cet ouvrage offre une vision claire, synthétique et pragmatique de cette forme de collectivité territoriale.



**Les communes nouvelles / AUBELLE Vincent, GIBERT Pascale  
Berger-Levrault, 2016, 248 p.**

Depuis la loi du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle, et sans qu'aucune contrainte n'existe, une dynamique sans précédent s'est enclenchée en France : près de 15000 élus locaux ont décidé de regrouper leurs communes pour leur redonner de la force, de la vie. 1090 communes se sont ainsi regroupées, non pour les faire disparaître, bien au contraire : la commune nouvelle permet de les rendre vivantes et fortes.

Comme un véritable acte de confiance dans une décentralisation imaginée et mise en oeuvre par les acteurs locaux. Ainsi, les 317 communes nouvelles créées en 2015 sont, pour chacune d'entre elles, uniques en termes de périmètre, d'organisation budgétaire ou bien encore de représentation des élus. Le présent ouvrage apporte, sur la base de nombreux exemples issus de ces créations, l'ensemble des connaissances nécessaires aux élus et aux agents des communes volontaires pour comprendre et s'inscrire dans cette dynamique.

Forts de leur longue pratique acquise en matière de création de communes nouvelles, les auteurs en éclairent l'ensemble des aspects juridiques et financiers, de leur création à leur fonctionnement, notamment grâce à des tableaux chiffrés, des graphiques et des infographies. Cette seconde édition, augmentée et enrichie, permet aussi de bénéficier de très nombreux retours d'expérience d'élus et de directeurs généraux des services qui ont mené à bien leur projet de commune nouvelle, ainsi que des parlementaires qui ont, en 2010 et 2015, promu ces textes : Michel Mercier, Jacques Pélissard et Christine Pirès Beaune.

**Commune nouvelle : réussir sa fusion / PETIT Philippe, GARDERE Anne, DUMAS Guillaume,  
DENIS Bérangère  
Territorial éditions, 2015, 90 p.**

La loi du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle pour des communes fortes et vivantes ayant modifié le régime des communes nouvelles afin, notamment, de le rendre plus attractif, cet ouvrage recense et analyse tant les multiples modalités de création que les conséquences mêmes de la mise en place d'une commune nouvelle.

Il retrace ainsi, étape par étape, les différentes phases de la procédure de création afin d'en éviter les écueils, il alerte et informe quant à l'ensemble des impacts et conséquences de cette création, et il analyse tant les avantages que les inconvénients de la commune nouvelle.

Guide pratique pour mener à bien le processus de création et de mise en place d'une commune nouvelle, cet ouvrage accompagnera les élus dans leur réflexion sur la création d'une commune nouvelle et répondra aux questions des agents, praticiens du droit ou simple curieux, relatives à ce nouveau régime, aux modalités concrètes de création et gouvernance et aux autres conséquences institutionnelles, financières et de fonctionnement de la commune nouvelle.

## PERSPECTIVES À ÉCHELLE 2020

**« Nous voulons reposer la question de l'organisation territoriale avant 2020 » – Pascal Fortoul (ADGCF)**

Lagazettedescommunes.fr, 11/06/2018

<http://www.lagazettedescommunes.com/566645/nous-voulons-reposer-la-question-de-lorganisation-territoriale-avant-2020-pascal-fortoul-adgcf/>

L'articulation entre l'intercommunalité et la commune sera le thème des 11èmes universités d'été de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF). Son président nous en explique les enjeux et les raisons.

**Communes nouvelles : des inquiétudes toujours fortes des élus sur la gouvernance  
Maire.info.com, 16/03/2018**

<http://www.maire-info.com/communes-nouvelles/communes-nouvelles-des-inquietudes-toujours-fortes-des-elus-sur-la-gouvernance-article-21697>

## Dossier documentaire

Edité par l'INSET, rue du Nid de Pie, CS 62020, 49016 Angers Cedex 1

[www.cnfpt.fr](http://www.cnfpt.fr)

Directrice de publication : **Marion Leroux**, Directrice

Responsable du centre de ressources : **Bérangère Guillet**

Conception et réalisation : **Bérangère Guillet, Marie-Christine Marchand, Marie Tavernier**

Tél. : 02 41 22 41 46

© 2018 CNFPT/ INSET D'ANGERS

Centre national de la fonction publique territoriale

